

太仓市人民代表大会常务委员会工作报告

——2025年1月8日在太仓市第十七届人民代表大会第五次会议上

□市人大常委会主任 王红星

各位代表：

我受市人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议。

2024年主要工作

2024年，在市委的坚强领导下，市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大、二十届二中、三中全会精神以及习近平总书记对江苏、苏州工作重要讲话重要指示精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，切实履行宪法和法律赋予的各项职能，积极践行和发展全过程人民民主，用高质量履职的实际行动助推中国式现代化太仓新实践。全年，先后召开常委会会议9次、主任会议14次，组织开展专题视察8次、执法检查5次、专题询问2次，听取审议“一府一委两院”专项工作报告30项，作出决议决定14项，依法任免国家机关工作人员73人次、人民陪审员12人次，圆满完成市十七届人大四次会会议确定的各项工作任务。

一、旗帜鲜明讲政治，牢牢把握人大工作正确方向

常委会把坚持党的领导贯穿人大工作全过程各方面，切实提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，不折不扣贯彻党中央决策部署和省委、苏州市委、太仓市委工作要求。

强化思想理论武装。巩固深化学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果，深入学习宣传贯彻党的二十大精神，在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，不断以理论清醒确保政治坚定，在新的历史起点上坚持好完善好运行好人民代表大会制度。高标准推进党纪学习教育各项工作，有效发挥“关键少数”作用。严格落实“第一议题”、理论学习中心组学习等制度，制定常委会党组年度学习计划，建立领导研学机制，全年召开党组中心组理论学习会12次。

坚决贯彻市委部署要求。紧扣省委、苏州市委、太仓市委贯彻落实党中央决策部署的工作要求谋划推进人大工作，严格对照省市关于加强与改进人大工作的实施意见，持续推进整改措施落地落实。贯彻落实市委要求，在全市人大代表和人大系统中组织开展“心系发展、情系民生”主题活动。设立人大代表经济运行观察点19家，行业分布涵盖太仓“3+3”产业集群，打造助力新质生产力发展的新平台、人大代表履职产业发展的新途径。监测分析经济运行的智力库；形成行业企业经济分析报告、优化营商环境报告15篇，其中《发挥人大代表经济运行观察点作用助力太仓全方位深化对德合作》专题报告获省人大常委会领导批示肯定。“推动对德合作提质升级，打造国家级产业合作示范区”议案作为苏州人大重点督办，助推全市人大常委会领导带队来太督办，助推全方位深化对德合作。在市委示范引领下，各级党委不断加强到人大工作领导，推动全市人大工作再上新台阶。

认真履行党组政治责任。发挥常委会党组把方向、管大局、保落实作用，确保党的主张通过法定程序成为全市人民共同意志，确保党委推荐的人选通过法定程序成为国家机关工作人员。紧贴中心任务及时调整优化工作安排，使人大各项重点工作与全市大局精准同步。围绕党的二十大三中全会部署的人大领域改革任务，开展“加强全过程人民民主制度体系建设，坚持好完善好运行好人民代表大会制度”专题调研。严格执行重要事项、重大问题、重要情况向市委请示报告制度，全年向市委作出请示报告10次。认真落实全面从严治党主体责任，推动人大机关党组压紧压实政治责任，建设让党放心、让人民群众满意的模范机关。

二、主动服务中心大局，精准助力经济社会高质量发展

常委会坚持正确监督、有效监督、依法监督，聚焦重点领域和关键环节，切实做到市委工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，人大作用就发挥到哪里。

促进经济回升向好。密切关注宏观经

济运行和社会发展，听取审议上半年国民经济和社会发展规划执行情况报告，健全常态化经济运行监督机制。聚焦管好人民的“钱袋子”，加强对财政预决算的全口径、全过程监督，审查和批准财政决算、预算执行、预算调整方案等报告，听取审议市级预算执行和其他财政收支情况审计工作、“同级审”审计整改等报告，探索人大监督和审计监督协同贯通工作机制。重视加强对国有资产的监督，听取审议2023年度行政事业性国有资产管理情况专项报告，指导璜泾镇、双凤镇试点建立镇和街道国有与集体资产管理情况向人大报告制度，打通人大监督国有和集体资产管理“最后一公里”。

推动发展转型提升。坚持“发展是硬道理，监督支持发展是硬任务”，紧扣事关改革发展大局的关键问题，以更富实效的监督促进发展质效全面提升。聚焦因地制宜发展新质生产力，做好省人大来太开展“以更高水平的对外开放合作加快推进新质生产力发展”专题调研，调研报告得到省政府主要领导批示。听取开放型经济发展、招商工作、文旅产业发展等情况，视察港区、高新区发展和娄江新城建设情况，举办“发展新质生产力”代表接待选民日、主任接待代表日专场活动。持续助力营商环境优化，开展“长三角一体化发展战略下的太仓新实践”“持续做优营商环境，推动塑造更高水平开放型经济新优势”“加强创新载体建设”等专题调研，举办“五级代表献策知识产权保护”专场活动。

助推城乡融合发展。常态化听取审议年度环境状况和环境保护目标完成情况报告，推动美丽太仓建设实现新提升。听取“无废城市”建设情况报告，助推城市绿色低碳转型。听取审议乡村规划编制实施情况、给排水厂网一体化改革情况报告，视察农业社会化服务体系建设情况，专题询问农村集体经济发展情况，围绕“政经分开”改革、促进农民增收等工作开展专题调研，促进全市乡村振兴和农业农村现代化建设。专题视察全市现代综合交通运输体系建设情况，以交通能级提升促进城市能级提升。

三、聚焦社会治理，持续助推民生福祉改善

常委会着眼市域治理体系和治理能力现代化，运用法治思维和法治方式保障人民权益，将人民代表大会的制度优势更好地转化为治理效能和民生福祉。

促进公共服务优质共享。积极应对人口老龄化，重点督办市十七届人大四次会议“实施养老服务提升工程，让‘幸福养老’更近一点”议案，推动养老服务设施网络持续完善、养老服务优质供给不断增强。着眼办好人民满意的教育，听取新时代教师队伍发展情况报告，推动师资配备和队伍建设不断优化。听取中医药工作服务报告，完善全市乡村建设和残疾人关爱服务体系建设情况，听取全市根治欠薪工作情况报告，兜牢民生底线。贯彻落实民生实事项目人大代表票决制，实施常委会领导领衔监督、代表小组挂钩监督、人大纪委“联督联促”、政府定期报告、常委会视察报告、年度满意度测评、人代会向全体代表报告项目推进情况的“全链条、多层次、常态化”监督体系，推动20项民生实事项目落地落实。

助力提升社会治理水平。认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产系列重要讲话指示精神，开展安全生产“一法一条例”执法检查，助力防范化解各领域风险隐患，提升城市本质安全水平。深入开展“推进安全生产‘六化’建设走深走实——人大代表在行动”活动，充分发挥人大代表在促进安全生产方面的作用，收集并推动解决问题101个。发布《致全体企业人大代表的一封信》，号召全市102名五级企业家人大代表带头做好安全生产工作。听取气象灾害防御情况报告，推动筑牢防灾减灾防线。视察宗教活动场所建设情况，上下联动开展《江苏省宗教事务条例》执法检查，促进宗教治理法治化。听取电信网络诈骗犯罪打击治理工作报告，专题视察人民调解工作，及时办理群众来信来访，维护人民群众合法权益，促进社会和谐稳定。

推进依法行政公正司法。聚焦优化法

治环境，专题询问“八五”普法工作开展情况，督促政府及其职能部门认真贯彻落实普法决议，对照规划查漏补缺，巩固提升普法成效。听取6位政府工作部门负责人履职情况报告并开展测评，对17名员额法官检察官开展履职评议。听取审议法院优化企业破产审判工作情况、检察院“检察护企”专项工作情况报告，组织人大代表旁听庭审活动，助推公正阳光司法。加强对法律法规执行情况的监督检查，上下联动开展《江苏省大气污染防治条例》《苏州市非物质文化遗产保护条例》《苏州市排水管理条例》贯彻实施情况检查。积极配合上级人大开展立法调研，围绕《苏州市城市更新条例》《苏州市基层法治建设条例》等17部地方性法规草案开展立法意见征集，上报立法意见建议148条、被采纳22条，均位居苏州前列。全面提升市镇两级规范性文件备案审查工作水平，促进审查工作专业化、规范化。

四、有效发挥代表作用，不断丰富全过程人民民主基层实践

常委会尊重代表主体地位，持续加强代表能力建设，扩大代表对常委会工作参与度，全力支持代表依法履职。

深入开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动。以“心系发展、情系民生”8项重点任务和“五强化五提升”行动为重点，推动“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动走深走实。系统化专业化组织代表培训，全年组织各级代表培训25场、1000余人次，实现代表培训全覆盖。建立健全太仓市“人大代表讲坛”活动制度，70多位各级人大代表围绕“讲理论、讲政策、讲法律、讲履职、讲创新、讲典型”等“六讲”主题，举办讲坛活动40场，实现“以讲促学”常态化长效化。加强履职载体建设，推动“家站点”迭代升级，在市政务服务中心增设代表监督联络站，全年新增代表“家站点”30个。我市基层立法联系点规范化建设工作获中国人大网站专题报道，娄东街道基层立法联系点获评苏州市首批“高水平基层立法联系点示范点”。加强代表履职信息平台建设，创建代表数字化履职档案，完善代表履职评价体系和激励机制。统一建立代表“二维码”，驻站代表全部亮码，实现群众扫码了解代表履职情况、线上反映诉求。全年2100余人次走进代表“家站点”开展活动，代表作用进一步发挥。

持续深化常委会与代表、代表与群众联系。加强代表对常委会工作参与，开展主任接待代表日活动4次，邀请代表列席常委会会议50人次，组织代表参加视察、调研、执法检查等活动325人次。开展人大代表“统一接待日”活动2次，五级人大代表和街道议政代表931人次进家人站接待选民群众1495人次，收集群众意见843件。举办代表向选民述职活动61场，参与述职代表156名，以“现场述职+云述职”扩大选民监督范围。深化代表专业小组建设，开展专题调研、座谈活动15场，专业化履职助推二元制职业教育、乡村振兴、农文旅融合发展的探索实践获苏州市人大常委会主要领导肯定表扬。持续推进代表网格化履职，五级人大代表和街道议政代表密切联系选民、网格员、村（社区）和重点企业，提出并办结微建议342件。各镇（街道）因地制宜建设代表履职平台，丰富活动形式，不断健全吸纳民意、汇集民智工作机制。高新区试点建立“娄城人民议事厅”，城厢镇开展“走基层、访民情、解难题、促发展”活动，沙溪镇打造乡村振兴人大代表行动基地、示范点和实践点，浏河镇依托基层立法联系点创新开展“说法讲理”活动，双凤镇深耕“民生夜话”系列活动等。

推进代表议案建议“内容高质量、办理高质量”。从源头严把建议质量关，注重代表建议筛选和优化提升。完善代表议案建议多层次督办机制，持续深化主任会议重点建议督办、跨年度“回头看”视察、代表建议公开、人大监督与纪委监委监督贯通协同等工作机制。创新开展市委常委督办代表议案建议工作，切实提升办理质效。通报表扬代表议案建议13件、承办单位10个，增强代表提出议案建议的积极性，促进承办单位不断提升办理质量。年内166件代表建议在法定时限内全部办结并答复代表，办理满意率达100%。太仓代表团2件建议入选苏州市十佳“市民最满意的人大代表建议”。

五、锚定“四个机关”目标，与时俱进全面加强自身建设

常委会主动对标新时代人大工作新任务、新要求，不断加强自身建设，着力提升人大工作整体水平，为履行法定职责、彰显制度优势奠定坚实基础。

强化思想政治建设。发挥党建引领作用，加强机关党建工作，认真落实“三会一课”、组织生活会、民主评议党员等制度，严肃党内政治生活。认真落实中央八项规定及其实施细则精神，贯彻党风廉政建设责任制，推进正风肃纪。支持派驻纪检监察组依法依规开展工作，加强对重点领域和关键环节监督，维护人大机关风清气正的良好政治生态。全面落实意识形态工作责任制，持续巩固人大意识形态阵地，办好“太仓人大”微信公众号、常委会网站等，在全国人大网站、新华日报、《人民与权力》杂志等全国、省、苏州市级媒体发表文章50多篇。举办庆祝人民代表大会制度70周年书画作品展等活动，在太全国人大代表褚锋《向世界讲述码头“大工匠”的民主故事》获《中国人大》杂志和公众号专题报道。

强化人大协同联动。主动融入省市人大工作“一盘棋”，加强与上级人大的工作联动、区域人大的协作交流，“一府一委两院”的常态对接。围绕省市人大年度10项重点联动工作，项目化清单化分解形成50项具体举措，逐条逐项抓好落实。积极配合省市人大做好视察、调研、执法检查等工作，承办省人大代表联组年中专题调研、苏州市人大代表工作座谈会、苏州市教科卫和外事民宗侨台工作座谈会等重要活动。积极参与虹桥国际开放枢纽市区县人大协同协作。加强镇街人大规范化建设，与省市人大联动开展乡镇、街道人大工作“两个条例”执法检查，推动乡镇人大副主席兼职化配备。主任会议听取高新区人大代表联席会议工作汇报，推动开发区人大区街一体化工作机制优化、履职质效提升。完善市人大常委会党组成员、主任会议成员走访联系镇（街道）人大（工委）工作机制。引导基层人大工作创新发展、做优特色，持续擦亮璜泾镇“三联工作法”、浮桥镇“港汇民声·桥聚民意”等人大工作品牌。

强化履职能力建设。组织“学法用法·依法监督”系列活动，开展新出台新修订法律集中学习、执法检查前集中学法等活动，实现学法用法常态化。抓好常委会审议质量提升，完善会前调研、常委会审议意见落实反馈工作机制。重视调查研究，“完善代表履职载体建设”等16项年度课题形成调研成果，多篇文章在上级人大调研成果评选中获奖。太仓市“数字人大”系统正式上线运行，不断提升系统可用性和活跃度，以数字赋能引领人大工作创新发展。

各位代表，过去一年市人大常委会所取得的成绩，是市委坚强领导的结果，是全体人大代表、常委会组成人员共同努力的结果，是各方密切配合、全市人民群众大力支持的结果。在此，我谨代表市人大常委会，向大家表示衷心的感谢！

同时，我们也清醒地认识到，对照人大工作的新要求和人民群众的新期盼，常委会工作还存在一些问题和不足，如监督工作的精准度、有效性有待进一步增强，做好代表工作的能力水平还需进一步提高，“四个机关”建设还需进一步加强，数字化赋能还需接力推进。我们将在今后的工作中不断改进。

2025年主要任务

2025年是“十四五”规划的收官之年。常委会要高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神以及习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，贯彻落实习近平总书记对江苏、苏州工作重要讲话重要指示精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真落实市委全会部署要求，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，推动人大工作质效再上新台阶，努力打造践行全过程人民民主的太仓样板，为推进中国式

现代化太仓新实践作出人大应有贡献。

一是以更高站位谋划人大工作，在彰显制度优势上保持定力。坚持第一议题制度，持续跟进学习习近平总书记最新重要讲话和重要指示批示精神，在学思践悟中不断增强坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治自觉、思想自觉、行动自觉。充分发挥市人大常委会党组把方向、管大局、保落实的领导作用，严格落实重大事项向市委请示报告制度。加强对人民代表大会制度的学习研究，推进基层人大工作不断创新、富有实效。

二是以更足干劲提升监督质效，在服务建设发展上精准发力。紧紧围绕“现代田园城、幸福金太仓”目标定位，突出“港口”和“上海”两个关键逻辑，聚焦“以港强市枢纽城、融入上海桥头堡、对德合作示范区、城乡和美幸福地”四篇文章，精选监督议题，提升监督质效。助推经济社会高质量发展，加强对计划和财政预算执行、审计和审计整改、国有资产管理等经济工作的监督，聚力促进新质生产力发展，把推动新型工业化、独角兽企业发展、知识产权保护等内容列为监督重点。助推法治太仓高水平建设。加强对司法规范化建设、化解矛盾纠纷维护社会稳定专项治理、信访法治化等工作的监督，组织食品安全法执法检查，开展对政府工作部门负责人和“两官”履职情况的评价，扎实做好规范性文件备案审查工作。助推民生福祉高品质改善。紧紧围绕“民生七优”，助力民生服务供给优化，听取文化品牌建设、集团化办学、落实就业优先战略、退役军人困难帮扶体系建设、长期护理保险、健康太仓建设等情况，持续深化民生实事项目代表票决制工作，以实际行动回应和解决群众关切。助推发展环境高标准营造。坚持统筹发展和安全，关注安全生产、社会治安和生态保护等领域，对涉水工程建设、生态环境基础设施建设等工作开展视察，对农业生产绿色低碳转型、太湖水污染防治、耕地保护、建筑垃圾管理、“水安全”保障等工作开展监督，守牢城市安全、绿色发展底线。

三是以更优服务保障代表履职，在践行全过程人民民主上靶向发力。持续深化“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动，深入开展“心系发展、情系民生”主题活动，引导各级人大代表融入全市中心大局，履职尽责、干字当头、争做贡献。强化代表履职能力建设。加强代表学习培训，办好人大代表讲坛。深化代表专业小组建设，围绕乡村振兴、农文旅发展、双元制教育、民营经济转型升级等开展专业化履职。完善代表履职评价激励机制，开展代表履职积分评价、代表述职评议。深化代表网格化履职，延伸代表活动触角，推动代表履职和社会治理融合共进。加强履职平台建设。提升人大代表“家站点”建管用实效，积极发挥人大代表经济运行观察点、社会发展观察点、基层立法联系点作用。深化数字人大建设，开展“‘码’上见代表”活动，实现人大代表联系人民群众线上线下相融合。建立“三官一律一师”（法官、检察官、警官、律师、心理咨询师）进代表“家站点”联系群众工作机制，助力基层治理和法治建设。在全市范围打造“娄城人民议事厅”平台，发挥人大协商作用，组织人大代表、街道议政代表和群众同题共答，破解民生难题，丰富全过程人民民主实践内涵。

四是以更高水平开展创新创优，在提升履职能力上持续用力。牢牢把握“四个机关”定位要求，强化机关党建引领作用，压紧压实全面从严治党主体责任，扎实推进思想政治建设、组织建设、纪律作风建设。进一步加强人大宣传、提高调研水平。加强上下联动，拓展联动协同的人大工作格局。改进视察调研和执法检查方式方法，注重监督成果转化，增强人大工作的针对性和实效性。加强人大干部学习培训，提升人大干部队伍理论素养和业务素质。

各位代表，新时代需要新担当，新征程呼唤新作为。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，在中共太仓市委的坚强领导下，牢记嘱托、感恩奋进、履职尽责、奋发有为，为推进中国式现代化太仓新实践作出人大新的贡献！

