# 统筹推进“硬投资”和“软建设”

## ——全国“两重”建设扫描

在位于宁夏石嘴山的河东沙地贺兰山东麓水源涵养和生态治理项目现场，一个个草方格见证着固沙治沙的稳步推进。这里地处毛乌素沙地南缘，是国家超长期特别国债支持的“两重”项目之一。

项目有关负责人告诉记者，自今年5月份项目开工建设以来，已完成沙化土地综合治理2.6万亩，其中完成扎设草方格1.3万亩。通过采用“草方格+沙结皮”治理流动沙地，运用灌木高效水钻植苗等新技术，项目有序推进，力争到明年底前完成剩下的5.2万亩沙化土地综合治理。

记者从国家发展改革委了解到，截至目前，今年用于“两重”建设（国家重大战略实施和重点领域安全能力建设）的7000亿元超长期特别国债已分三批全部安排到项目。

国家发展改革委投资司有关负责人表示，近一段时间以来，各地区各部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，统筹推进“硬投资”和“软建设”，把项目建设和配套改革结合起来，集中力量支持办好一批国家重大战略实施和重点领域安全能力建设中的大事要事。

不久前，长江沿线铁路建设再传好消息：沪宁合高铁（上海至南京至合肥）江苏段跨沪陕高速连续梁顺利合龙。

沿江铁路通道是长江经济带综合立体交通走廊的重要主轴，对畅通经济循环、促进区域协调发展等具有重要意义。今年以来，有关部门聚焦区域连通、网络畅通、节点打通等关键环节和重点难点问题，强化部门联动，拓宽铁路投融资渠道，加大用地、环评、水保等要素保障。目前，合肥至武汉段、成都经达州至万州段、成渝中线铁路等沿江高铁正在加快建设。

从“三北”工程建设到长江沿线铁路、干线公路、机场建设，再到西部陆海新通道建设，一批批跨区域、跨流域重大标志性工程加速推进，为稳定经济大盘、夯实高质量发展基础增添动力。

记者在采访中了解到，“两重”建设突出战略性、前瞻性、全局性，围绕“硬投资”项目实施，推进政策制定、规划编制和体制机制创新等工作。各地按照自上而下的要求，统筹“硬投资”和“软建设”，持续推动相关政策、规划和体制机制落实落细，进一步完善投入机制，提高投入效率。

在内蒙古赤峰市敖汉旗，2024年9.33万亩高标准农田建设项目已经完成。为确保高标准农田长期有效运行，敖汉旗探索建立长效管护机制，全旗按照旗、乡、村、户四级划分后期管护责任，各有关村因地制宜出台了后期管护办法，明确管护范围、内容、标准，形成各方参与、人人有责的工作局面，确保工程发挥长期效益。

在湖北武汉，总投资1.04亿元的湖北省第三人民医院阳逻院区外科楼病房改造工程项目已于9月开工，将改造外科楼病房等建筑面积20600平方米，把现有6人间病房改造为2人间或3人间，适当新增单人间，翻新卫生间，还包括供热水系统、网络电视等改造内容。

“虽然改造前后病床数不变，但通过提高2人间、3人间病房的比例，改造提升医院病房质量，合理布局医疗资源，将有助于推动农业转移人口平等享有城市医疗等公共服务，提升群众的获得感、幸福感、安全感。”湖北省武汉市长江新区卫生健康局局长孙鉴说。

印发实施长江干线港口铁水联运设施规划，健全与人口变化相适应的基础教育资源统筹调配机制，完善适应就医人群流动特点的城市医疗服务体系……各地从政策制定、规划编制和体制机制改革上持续发力，确保“两重”建设有序推进。

国家发展改革委投资司有关负责人表示，下一步，国家发展改革委将积极会同有关方面，自上而下组织谋划，扎实推进“两重”建设各项重点任务，认真做好项目后续实施工作，加强在线监测和总结评估，督促项目尽快开工建设，推动形成更多实物工作量。同时，紧密结合项目投资，会同相关部门和地方抓紧制定出台相关配套政策和改革举措，加强动态监测和定期评估，推动各项政策尽早落地见效。

（新华社北京12月24日电）

### 如何持续用力、更加给力？

## 财政部详解更加积极的财政政策

提高财政赤字率，安排更大规模政府债券，大力提振消费，优化支出结构……财政部部长蓝佛安表示，2025年要实施更加积极的财政政策，持续用力、更加给力，打好政策“组合拳”。

蓝佛安是在23日至24日于北京召开的全国财政工作会议上作出上述表述的。

明年的财政政策如何发力？蓝佛安作了具体介绍：提高财政赤字率，加大支出强度、加快支出进度。安排更大规模政府债券，为稳增长、调结构提供更多支撑。大力优化支出结构、强化精准投放，更加注重惠民生、促消费、增后劲。

同时，他表示，要持续用力防范化解重点领域风险，促进财政平稳运行、可持续发展。进一步增加对地方转移支付，增强地方财力，兜牢基层“三保”底线。

“做好明年财政工作，必须把握好五个坚持：一是坚持做优增量、盘活存量；二是坚持小钱小气、大钱大方；三是坚持管理挖潜、花钱问效；四是坚持防范风险、严肃纪律；五是坚持前瞻谋划、引导预期。”蓝佛安说。

明年财政工作将聚焦哪些方面着力？这次会议“划出重点”。

在支持扩大国内需求方面，大力提振消费，加大消费品以旧换新支持力度，健全公共文化服务财政保障机制，推进实施新一轮国家综合货运枢纽补链强链提升行动；积极扩大有效投资，合理安排债券发行。

在支持现代化产业体系建设方面，着力提升科技创新能力，全力支持关键核心技术攻关；加快推动产业转型升级，深入实施专精特新中小企业奖补政策；加强对企业的纾困支持，坚决防止乱收费、乱罚款、乱摊派等问题。

在支持保障和改善民生方面，突出就业优先导向，支持教育强国建设，健全人口发展支持政策体系，促进卫生健康事业发展，织密扎牢社会保障网。

在支持城乡区域融合发展方面，确保国家粮食安全，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，有序推进乡村发展和建设，大力推进新型城镇化，促进区域协调发展。

在支持生态文明建设方面，深化横向生态保护补偿机制建设；加强生态保护和修复，继续支持打好蓝天、碧水、净土保卫战；稳步推进碳达峰碳中和，推动重点行业领域绿色低碳转型。

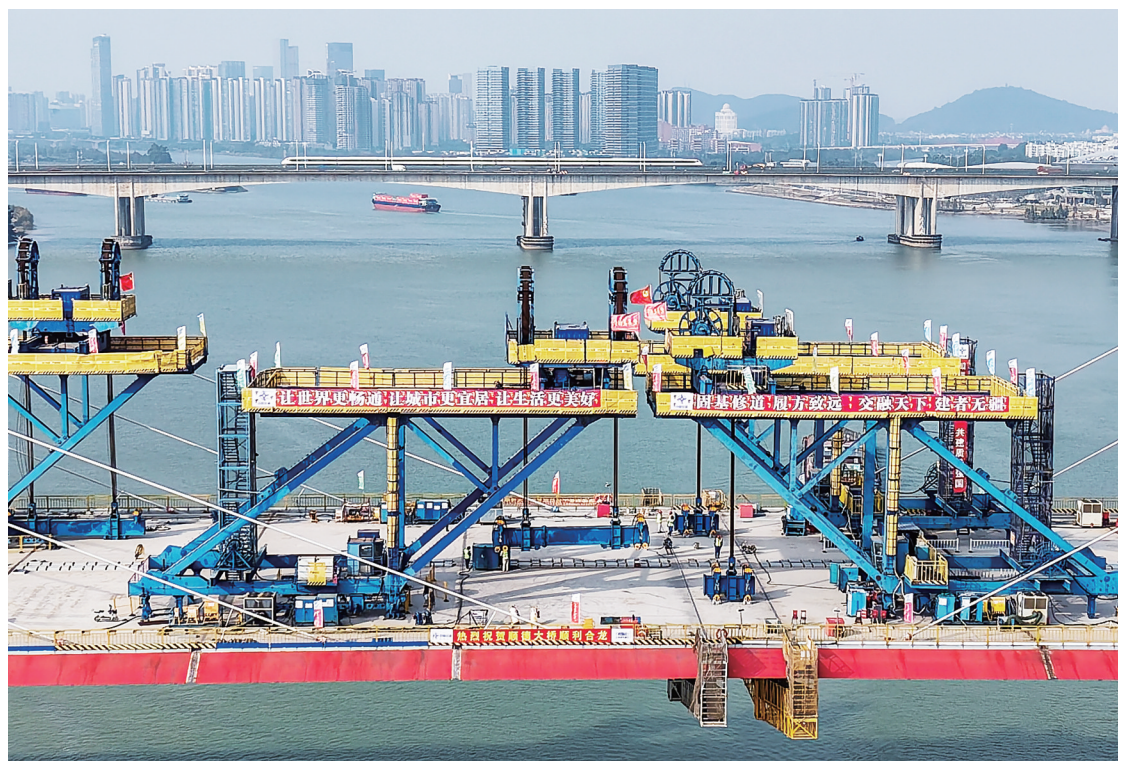
在支持高水平对外开放方面，积极参与全球经济治理，深入参与多双边财经议题讨论；完善关税等进出口税收政策，深化与“一带一路”国家合作。

这次会议还提出，大力推进财政科学管理，包括全面深化财税体制改革、有效防范化解地方政府债务风险、坚决兜牢基层“三保”底线、加大财会监督力度等。

“蹄疾步稳落实各项改革任务。”蓝佛安表示，在健全现代预算制度方面，加强预算管理顶层设计，推进零基预算改革，完善权责发生制政府综合财务报告制度等。在深化税收制度改革方面，研究同新业态相适应的税收制度，推动部分品目消费税征收环节后移并下划地方等。此外，还要进一步理顺中央和地方财政关系。

针对防范化解地方政府债务风险，蓝佛安指出，要落实落细置换政策；坚决遏制新增隐性债务，防止前清后欠；加快地方政府融资平台改革转型。

（新华社北京12月24日电）




## 广东顺德大桥合龙

12月24日，顺德大桥合龙（无人机照片）。

当日，由中交路建承建的顺德大桥顺利合龙。位于广东省佛山市顺德区的顺德大桥是主跨626米的超大跨径钢混组合索塔斜拉桥，索塔采用变截面H型塔柱，塔高分别为204米、151米。大桥建成后将有效打通顺德融入粤港澳大湾区“一小时交通圈”的内部区域道路瓶颈。 新华社 发

# 保障群众温暖过冬

## 数字技术助力能源稳定供应

近期，全国多地气温降低，民生用能需求增长，我国能源保供工作进入关键期。为确保能源供应充足稳定，各地提前加强煤炭储备、电力调度，随着新一轮设备更新加速，数字化和智能化技术在冬季能源保供、提升供应效率方面也显现出重要作用。

在近日召开的2025年全国能源工作会议上，国家能源局相关负责人表示，要扛牢能源安全首要职责，全面增强供应保障能力。强化底线思维和战略定力，全力完成能源保供任务，发挥好煤炭煤电兜底保障作用，推进油气增储上产，加强能源储备能力建设，持续推进监测预警体系建设。

此前召开的供暖季全国能源保供会议介绍，在储备方面，全国统调电厂存煤保持在2亿吨以上、平均可用超过30天，天然气资源准备较为充足，调峰储气能力较去年增加了80亿立方米，储气库已提前完成注气任务；生产供应方面，全国发电装机容量已达到31.6亿千瓦，10月份以来煤炭、天然气持续稳产增产。

“综合研判各方面情况，预计今冬明春供暖季能源供需总体平衡，资源供应能够得到有效保障。”国家发展改革委相关负责人表示，随着冬季供暖需求的不断增加，我国能源保障工作还面临着新的挑战，要继续加强煤炭储备、优化电网调度、推动新能源发展，并在基础设施智能化、能源系统灵活性等方面持续发力，以保障能源安全、稳定供应。

入冬以来，我国煤炭主产区持续释放优质煤炭产能，全力保障电煤供应。国家统计局最新数据显示，11月份，我国规上工业原煤产量4.3亿吨，同比增长1.8%；日均产量1426.6万吨。进口煤炭5498万吨，同比增长26.4%。1~11月份，规上工业原煤产量43.2亿吨，同比增长1.2%。进口煤炭4.9亿吨，同比增长14.8%。

“当前全国电煤库存整体处于较好水平，为今年迎峰度冬提供了较好保供基础。”业内专家介绍，今年供暖季各地提前加强煤炭储备和电力调度，确保了电煤供应充足，并通过跨省电力调度和电力互济机制，保障重点地区的用电需求、优化电网调度能力，为冬季用电高峰做准备。

在今冬采暖季，多个地区和企业强化煤炭储备和电力调度，确保能源供应稳定，保障冬季供热和用电需求。国家电投加强电煤供应合作，确保长协兑现率超过95%，电厂存煤1878万吨，平均发电可用天数44天；北京电网预计2024年至2025年采暖季最大负荷增长8%，通过跨区调电引入内蒙古、山西、河北等外部电力满足首都用电需求；山西电力通过优化省内外电力调度和电力互济，保障京津冀、华中等地区电力供应，确保即使出现寒潮天气，省内最大发电能力也能支持外送电量。

“这个供暖季，随着新一轮大规模设备更新加速落地，数智化等新技术是保障能源生产供应的重要助力。”上述专家建议，要加强数字化和智能化技术的应用，提升能源供应效率。

在黑龙江，华电能源所属哈热公司通过供热管网数智化改造，实现调度指挥中心高度智能化一体运行，实现更加高效完成热源合理分配和精准调节，2024年至2025年采暖期以来，一级网流量同比降低13%，热网补水量同比降低36%，居民用热满意度显著提升；在山东省，济宁高新公用公司针对供热管网温度不均的问题，全面升级智慧供热平台，结合大数据、云计算和物联网技术，实现了按需供热和全链路自动化管理，还引进智慧调控设施，成功在32个小区安装近3万套设备，进一步提高供暖系统的智能化水平……

“随着各地加快推进智能化转型，能源供应的效率和可靠性得到了显著提升。”业内专家表示，未来，随着技术的进一步发展和电力调度的优化，我国能源保障体系将向着更加高效、灵活、智能的方向发展。

“未来需注重长期稳定供应策略，继续加快能源基础设施智能化建设、优化电力调度，探索多种能源形式的互补机制。”国家能源局相关负责人表示，要做实做细应急工作预案，最大程度减少极端天气等突发事件对群众正常生活的影响，确保能源安全稳定供应，保障人民群众温暖过冬。

（人民网）

## 新版新能源汽车废旧动力电池综合利用行业规范条件发布

**新华社北京12月24日电** 记者24日从工业和信息化部了解到，工业和信息化部近日发布《新能源汽车废旧动力电池综合利用行业规范条件（2024年本）》，进一步加强新能源汽车废旧动力电池综合利用行业管理，引导行业健康发展。

记者了解到，随着早期新能源汽车寿命到期，动力电池开始进入规模化退役阶段。动力电池蕴含锂、钴、镍等金属材料，退役后仍具有较高利用价值。

近年来，新能源汽车废旧动力电池综合利用产业快速发展，行业技术水平提升，技术指标提高。为引导企业有序投资、有序发展，工业和信息化部对规范条件（2019年本）进行了修订，形成规范条件（2024年本）。

规范条件（2024年本）优化技术指标体系，引导企业强化技术创新，提升工艺水平。同时，增补新能源汽车废旧动力电池拆解、编码标准，规范新能源汽车综合利用全流程管理，并新增电动自行车锂离子电池相关要求，强化产品质量管理和企业选址等要求。

下一步，工业和信息化部将遴选培育一批水平高、行业带动作用显著的标杆企业，同时加强动态监管，健全动力电池回收利用体系，助力新能源汽车产业高质量发展。

## 新四类环保设施将向公众开放

**新华社北京12月24日电** 生态环境部近日发布石化、电力、钢铁、建材四类行业的环保设施向公众开放工作指南，鼓励四类行业用线下参观或云参观的形式向公众开放。

这是记者从生态环境部24日举行的新闻发布会上获悉的。

生态环境部新闻发言人裴晓菲介绍，2017年以来，生态环境部联合有关部门共同推动生态环境监测、城市污水处理、城市生活垃圾处理、危险废物和废弃电器电子产品处理等四类环保设施，即“老四类环保设施”向公众开放，取得了良好效果。截至目前，已有2101家企业成为环保设施开放单位，共接待参访公众2.2亿人次。在现有工作基础上，此次生态环境部将开放单位拓展到了石化、电力、钢铁、建材等行业。

这四类行业是经济社会发展的重要基础产业和支柱产业，同时这四类行业本身能源消耗大、污染排放多，也是生态环境治理的重点对象。裴晓菲表示，生态环境部发布新四类环保设施向公众开放工作指南，将有利于进一步保障公众的生态环境知情权、参与权和监督权，激发公众保护生态环境的积极性和主动性，推进相关行业健康有序发展。

## 民营企业持续发挥就业“稳定器”作用

**新华社北京12月24日电** 全国工商联24日发布《中国民营企业社会责任报告（2024）》。报告显示，民营企业持续发挥就业“稳定器”作用，劳动用工总体保持稳定，工资支付基本面较好，各项权益保障稳步落实，劳动关系协调机制逐步完善。

报告依据13885家参与调研民营企业相关数据，结合国家有关部门公开信息，对2023年中国民营企业社会责任情况进行综合分析，得出民营企业在推进科技创新、加快绿色发展、促进稳定就业、投身乡村振兴、开展公益慈善、注重海外履责、规范企业治理等方面的情况以及履行社会责任的主要特点。

报告显示，2023年，民营企业研发投入前1000家企业研发费用达1.39万亿元，同比增长12.7%；专精特新中小企业中，民营企业占95%；在参与此次调研的民营企业中，有创新研发投入的企业4342家，占31.3%。2023年，民营企业数量超过5300万户，占全部企业数量的92.3%，提供90%以上城镇新增就业；参与调研的民营企业员工总数达570.3万余人，吸纳就业人数较上年增加9.5%。

在投身乡村振兴方面，在参与调研的民营企业中，29.3%的企业参与“万企兴万村”行动，22%的企业致力开展就业帮扶。报告依据民营企业社会责任发展指数和调研数据，梳理总结出2023年中国民营企业履行社会责任主要特点，包括“员工责任表现突出，企业健康发展更加凸显”“大中型企业持续领先，企业服务意识增强”等。

全国工商联还发布了《中国民营企业社会责任优秀案例（2024）》，共有61家企业入选，分为乡村振兴类、绿色发展类、科技创新类、促进就业类、综合类等。

## 西北电网年度新能源外送电量首次突破千亿千瓦时

**新华社西安12月24日电** 记者24日从国家电网有限公司西北分部了解到，2024年西北电网新能源外送电量达到1005亿千瓦时，年度新能源外送电量首次突破千亿千瓦时，创历史新高。

据了解，“十四五”以来，国家电网有限公司西北分部持续完善网架结构，服务新能源并网，西北电网新能源外送电量保持了年均增长18%的快速增长。截至目前，西北区域新能源装机达2.69亿千瓦。

在区域统筹协调上，国家电网通过调峰、互济等手段实现资源优化配置，促进省际资源互补、余缺互济。2024年，西北电网新能源区内省间互济电量124亿千瓦时，同比增长18.9%。推动西北新能源外送至北京、上海、重庆等21个省份，促进了西北新能源资源消纳。

12月23日，在长沙师范学院举办的2025届毕业生冬季招聘会上，一名求职学生（中）填写个人信息。

当日，长沙师范学院举办“暖冬送岗，职引未来”2025届毕业生冬季招聘会。250余家参会主体推出1200多个工作岗位，涉及教育、产品制造、媒体等多个行业。 新华社 发