

太仓市人民代表大会常务委员会工作报告

——2024年1月10日在太仓市第十七届人民代表大会第四次会议上

□市人大常委会主任 王红星

各位代表：

我受市人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议。

2023年主要工作

2023年，市人大常委会在中共太仓市委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记对江苏、苏州工作重要讲话重要指示精神，全面贯彻落实习近平总书记“第一议题”精神，扎实开展专委会会议8次、主任会议15次，组织开展专题视察8次、执法检查2次、专题询问2次，听取和审议“一府一委两院”专项工作报告35项，作出决议决定11项，依法任免国家机关工作人员23人次，圆满完成各项工作任务。

一、坚持党的领导，把牢人大工作正确方向

牢牢把握政治机关属性，始终坚持党对人大工作的全面领导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，为人大各项工作依法有序开展提供坚强政治保证。

坚定不移筑牢政治根基。把学习习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记重要讲话重要指示精神作为党组会议、主任会议的“第一议题”。第一时间学习传达习近平总书记参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时的重要讲话、习近平总书记视察江苏、苏州重要讲话重要指示精神。扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育。全年常委会党组组织专题学习12次，理论中心组集体学习研讨6次，常委会领导带头上专题党课，始终用新思想新要求统揽、谋划和推进人大各项工作。

坚持不懈落实人大制度。全面贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、对地方人大及其常委会工作的重要指示，推动学习成果转化为加强和改进新时代人大工作的强劲动力。以省委加强和改进人大工作意见落实情况专项督查为契机开展全面自查，对查摆出的问题进行梳理分类，以督促改推动省、市委人大工作会议和相关文件精神进一步落实，相关做法被省、市督查组充分肯定。

坚决贯彻党委决策部署。坚持在市委领导下依法履职，坚决贯彻落实市委决策部署。强化制度落实，严格执行请示报告制度，重要会议、重要工作、重大事项及时向市委请示报告。聚焦市委紧抓的融入上海、切实发挥人大监督推动、决议决定等作用。充分发挥党组把方向、管大局、保落实的领导作用，召开党组会议19次，落实常委会改革创新重点项目9项。坚持党管干部原则，依法做好选举任免工作。

二、坚持履职为民，发展全过程人民民主

充分发挥人大在发展全过程人民民主中的重要作用，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作全过程各环节。

扎实开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动。制定“五聚焦五强化”主题活动方案，围绕“助力经济运行率先整体好转”，开展“聚焦发展高质量、扛起人大新担当”主题活动，推动各级人大代表带头投身中国式现代化太仓实践，相关做法获得市人大常委会领导批示肯定。组织引导全市近千名五级人大代表进车间、看现场、解问题，走访重点民营企业600多家，收集问题153个，为企业发展排忧解难。开设“人大代表讲坛”，常委会主要领导领导学讲，五级人大代表聚焦代表履职、乡村振兴、社会治理、依法行政等主题分别开讲，举办“青年人大代表话履职、议民生、谋发展”“以高质量代表建议助推高质

量发展”等各类代表讲坛活动31次。以太仓对德合作30周年为契机，举办人大代表“统一接待日”德企专场活动，助力全面深化对德合作。邀请在太的全国人大代表褚锋参加全国人大主办的发展中国家议员研讨班交流，将太仓全过程人民民主基层故事讲给世界听，相关情况被全国人大网站等专题报道。

拓展立法参与新实践。重视基层立法联系点建设，打造群众全过程参与法治建设、向社会全方位展现全过程人民民主生动实践的重要阵地。建立立法信息采集点36个，配备立法信息采集员、法律专家70余位。娄东街道基层立法联系点“三大特色、六大功能、七种方式、八项流程”为核心内涵的“娄东实践”，受到苏州市人大常委会主要领导充分肯定；浏河镇基层立法联系点“三横四纵五维度”工作模式，拓宽了群众参与立法的渠道。积极配合上级人大立法调研论证、法律法规草案征求意见，围绕《江苏省外商投资条例（草案）》《江苏省道路交通安全条例（修订草案）》等12部法律法规，收集各类立法意见建议百余条，被直接采纳15条，来自人民群众的“金点子”成为立法为民的“金钥匙”。

丰富全过程人民民主基层实践。探索完善“人民提、代表定、政府办、人大督、社会评”的民生实事项目代表票决工作新机制，“七督联动”强督查推进，创新实施市人大代表小组挂钩监督市民生实事项目。全市农贸市场改造提升三年行动项目被评为2023年苏州市十大民心工程。组织开展2024年太仓市民生实事项目建议征集活动，收集意见建议40余条。人大代表助推大庆小区自主更新改造成为全过程人民民主优秀基层案例，获省人大常委会领导充分肯定。

全面推进全过程人民民主基层实践基地建设。全面开展代表“家站点”迭代升级，进一步拓展履职平台功能。市人大代表联络服务中心成为苏州市首批全过程人民民主基层示范基地，璜泾镇和双凤镇人大代表之家获评苏州市全过程人民民主基层实践基地。推进人大代表驻政法部门、重点民生部门监督联络站建设，建立常态化联络工作机制。目前全市五级人大代表和街道议政代表实现进家“全覆盖”，代表通过定期约见、上门走访、代表议事厅等形式与选民保持经常性联系，听取选民意见建议，为群众排忧解难。

三、坚持依法监督，助推经济社会高质量发展

紧扣全市改革发展大局，聚焦群众急难愁盼，坚持正确监督、有效监督、依法监督，不断提升监督实效。

围绕经济社会发展开展监督。听取和审议市“十四五”规划纲要实施中期评估、计划、预算执行、审计工作、税收工作报告，审查批准市级决算、预算调整方案，助力经济运行率先整体好转。听取和审议企业国有资产管理情况专项报告及年度国有资产管理情况综合报告，助力提升我市国资国企改革发展成效。专题视察全市科创载体优化提升、“两院”优化法治化营商环境工作情况，听取我市产业（项目）全生命周期管理平台开发应用、智能化改造数字化转型、资本市场发展等情况报告，重点视察港区、高新区发展情况和娄江新城建设情况，助推经济高质量发展。

围绕城乡融合发展开展监督。重点督办市十七届人大二次会议“实施农贸市场改造提升，营造放心舒心消费环境”议案，跟踪视察市十七届人大一次会议“加快推进城市更新，建设高品质人居环境”议案实施情况，助推城市品质提升。听取和审议2022年度环境状况 and 环境保护目标完成情况报告，开展《江苏省河道管理条例》《苏州市河道管理条例》执法检查，上下联动开展湿地保护“一法一条例”执法检查，推动城市绿色发展。听取和审议我市国土空间总体规划（2021—2035）编制情况报告，强化规划引领作用。围绕构建高效便捷的综合交通网络开展专题询问，助推城市能级提升。聚焦乡村振兴

和农业农村现代化，听取和审议高标准农田建设情况报告，视察美丽乡村建设情况，听取现代农业产业示范园建设情况，专题调研农村集体经济发展、乡村振兴片区化推进等工作。

围绕公共服务提升开展监督。聚焦教育、医疗、就业等群众关切，听取和审议我市创建全国义务教育优质均衡发展县（市、区）情况、医疗卫生体系建设情况、医保公共服务体系建设情况等报告，开展坚持就业优先、促进公共就业服务提质增效专题询问。聚焦社会治理重点领域，听取和审议房屋质量监督情况、工程建设领域农民工工资保证金管理实施情况等报告，听取住宅区物业管理情况、宗教活动场所建设情况、推动服务样态创新打造县域社会工作发展样板等报告，专题视察退役军人信息化建设情况。聚焦双元制职业教育“本土化”，专题听取我市深化产教融合加快双元制职业教育发展情况报告，围绕中德双元制人才培养与评价融合探索，开展专题调研、组织专家讨论，推动高技能人才队伍建设赋能产业高质量发展。

围绕法治太仓建设开展监督。听取和审议市法院综合治理执行难工作报告、市检察院强化工作保障优化营商环境工作情况报告，率先在苏州范围内出台《关于加强新时代检察机关法律监督的决定》，以公正司法护航高质量发展。听取“八五”普法中期工作报告，从司法监督环境对“八五”普法工作进行评估。聚焦社会稳定，听取信访重点工作报告，专题视察社会治安防控体系建设情况。以“提升司法效能、服务地方发展”作为评议重点，对12名员额法官、6名员额检察官开展履职评议，全面掌握履职情况。加强规范性文件备案审查制度和能力建设，备案审查规范性文件6件，配合省人大规范性文件备案审查平台建设，梳理市、镇两级人大规范性文件目录，指导乡镇人大开展规范性文件电子报备工作。

此外，常委会积极拓展监督形式，进一步深化人大监督与纪委监委专责监督贯通协同工作机制，并首次联合督办主任会议重点建议。加强对人大选举和任命人员的监督，7位政府组成部门负责人向市人大常委会作履职报告并接受测评。

四、坚持服务保障，充分彰显代表主体地位

不断完善代表工作相关制度机制，持续拓展代表作用发挥的方法路径，支持和保障人大代表更好依法履职。

加强代表能力建设。对全市各级人大代表开展分层级、全覆盖集中培训，举办市人大代表履职培训班2期，全年开展各级各类培训23场次，参训代表1000余人次。常态化邀请代表列席常委会会议，参与立法调研、执法检查、专题询问、视察调研等各类履职活动，定期开展主任接待代表日活动，畅通代表知情知政渠道，促进代表履职拓面增效。有序组织代表述职，8位在太仓市人大代表向常委会报告履职情况，43名市人大代表向选区选民述职。璜泾镇、双凤镇人大通过组织代表“现场述职”结合“云述职”等形式，扩大代表接受选民监督范围，强化履职为民担当。

激发代表履职活力。制定《关于进一步深化人大代表网格化履职工作的实施意见》，进一步明确“四联系”工作要求，促进代表网格化履职常态化、规范化、精细化。全年代表开展网格化履职4000余人次，提出“微建议”559件，办结551件，推动群众“小急难”问题及时得到解决。加强代表专业小组建设，新设双元制职业教育专业小组，组织“中国式现代化职业教育‘太仓样板’代表专家说”等形式多样的小组活动。开展代表统一接待选民活动2次，参与的各级人大代表、街道议政代表达976人次，接待选民1406人次，收集选民意见689条。

提升议案建议办理质效。市十七届人大二次会议期间共收到代表建议、批评、意见80件，议案转建议、批评、意见5件，全部及时梳理分类交办。经主任会议讨论确定重点处理建议8件，实行常委会分管领导牵头督办、各委室重点促办、政府分管市长牵

头领办、相关责任部门对口承办、市政府办公室统一协调的议案建议办理联动机制。所有建议均在规定时限内办结，总体满意率达100%。开展2022年度重点处理代表建议办理情况“回头看”视察。评选表彰年度优秀代表建议11件、建议办理先进单位8家。太仓代表团2件建议入选苏州市十佳“市民最满意的人大代表建议”。

五、坚持守正创新，着力加强“四个机关”建设

主动适应新形势、新任务、新要求，强化基层基础，积极探索实践，不断加强和改进新时代地方人大工作。

注重思想政治建设。贯彻落实新时代党的建设总要求，成立市人大常委会机关党组、市人大常委会机关党委，健全机关党的建设各项制度机制，推动党建和业务工作深度融合。落实全面从严治党 and 党风廉政建设主体责任，积极支持派驻纪检监察组履行职责，自觉接受监督，努力营造风清气正的良好政治生态。严格落实意识形态工作责任制，抓好舆论宣传引导，办好“太仓人大”微信、常委会网站、人大工作通讯、常委会公报等，在全国人大网站、《人民与权力》《新华日报》等全国、省、苏州市级媒体发表文章70多次，宣传了人大制度和人大工作，展示了代表风采。

注重工作能力提升。做实调查研究，常委会及各专工委围绕全市发展大局和人大工作重点，摸实情、说实话、出实招，形成20余篇质量较高的调研报告，为全市经济社会发展提出有针对性的建议。《持续深化“人大代表网格化履职”探索全过程人民民主基层新实践》获苏州市人大优秀调研成果一等奖。积极探索代表履职、议案建议办理、预算审计监督等工作新机制，促进相关工作制度化规范化运行。积极推进“数字人大”建设，建立监督工作、决定工作、选举任免、会议参阅、公众参与等5大模块，开发代表工作、家站点、民生实事项目全流程监督、数观人大、基层立法等个性化应用场景。

注重发挥整体效应。紧紧围绕省市县人大上下联动重点工作，主动融入省市人大工作“一盘棋”。加强合作交流，与江浙沪十三地人大共同签署《关于建立虹桥国际开放枢纽区、区、县人大工作协同协作机制的协议》，接待全国各地人大来太考察调研60多批次，承办苏州市人大常委会主任座谈会等活动。首次听取高新区人大代表联席会议工作汇报，推动形成具有太仓特色的开发区人大工作体系和工作机制。加强对镇街人大工作指导，推动镇人大健全完善相关工作制度，各镇均通过镇人民代表大会议事规则、镇人大主席团闭会期间工作规程；深入开展基层人大“一镇一品”建设，引导各镇（街道）人大培育工作特色，形成“扫码找代表”“联督问政”“你提我办一浏代表强网格”等人大工作品牌。

各位代表，过去一年市人大常委会所取得的成绩，是市委坚强领导的结果，是全体代表和常委会组成人员共同努力的结果，是各方密切配合、全市人民大力支持的结果。在此，我谨代表市人大常委会，向大家表示衷心的感谢！

同时，我们也清醒地认识到，对照新形势、新任务，常委会工作还存在一些差距和不足，如监督工作机制有待完善，人大代表作用发挥的路径需要进一步拓宽，常委会自身建设水平还需进一步提升。我们将虚心听取代表和各方面意见，认真研究存在的不足并切实加以改进。

2024年主要任务

2024年是贯彻落实党的二十大精神的关键之年，是中华人民共和国成立75周年，是人民代表大会制度建立70周年。市人大常委会要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面贯彻党的二十大精神、二十届二中全会精神和习近平总书记对江苏、苏州工作重要讲话重要指示精神，

认真落实市委十四届六次全会要求，依法履行宪法法律赋予的职责，全力打造践行全过程人民民主的太仓样板，为精心描绘中国式现代化太仓新图景贡献人大力量。

以更高站位谋划人大工作，在把牢政治方向上保持定力。强化思想政治引领，自觉以习近平新时代中国特色社会主义思想统领揽人大工作，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，切实把“两个确立”的政治共识转化为“两个维护”的实际行动。始终坚持党的全面领导，自觉把人大工作放到现代化建设大局、放到党委中心工作全局来谋划和推进，找准结合点、切入点，保证市委各项决策部署得到全面贯彻和有效执行。认真履行常委会党组管党治党主体责任，健全重大事项及时请示报告、重要指示及时传达学习、重要部署及时跟进落实的工作机制，把党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一于开展监督、决定、任免等各项工作中。

以更实举措提升监督质效，在服务发展大局上精准发力。紧扣“现代田园城、幸福金太仓”目标定位，聚焦新型工业化发展、创新驱动、娄江新城建设、重点项目引建等重大课题，紧盯教育、医疗、养老等民生关切，优选监督议题，坚持靶向发力，以精准监督保障党委决策部署落地落实。围绕经济高质量发展，听取外向型经济、招商、文旅产业发展等工作情况报告，视察国开区、高新区、娄江新城等重点板块发展和现代综合交通运输体系建设情况，持续深化计划、预算、国资审查监督。围绕城乡融合发展，听取审议乡村振兴规划编制、“无废城市”建设、气象灾害防御、给排水厂网一体化改革情况工作报告，视察农业社会化服务体系建设情况，专题询问农村集体经济发展情况。围绕民生改善，全程监督民生实事项目推进情况，听取新时代教师队伍建设、中医药传承创新、电信诈骗犯罪治理、根治欠薪工作等情况报告，视察养老服务体系优化提升、宗教活动场所建设情况。围绕法治建设，听取审议市法院关于优化企业破产审判、市检察院关于企业合规改革试点等报告，开展《江苏省安全生产条例》执法检查，专题询问“八五”普法开展情况，视察人民调解工作情况。

以更优服务支持代表履职，在发展全过程人民民主上增强合力。以“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动为引领，服务和引导人大代表更好发挥作用。深化“两个联系”，开展好代表向选民述职、主任接待代表日、代表接待选民日等活动，深化代表网格化履职，加强代表专业小组建设。规范对代表履职的管理，完善代表履职评价体系和激励机制。加强代表履职载体平台建设，丰富载体内容和形式，完善线上线下代表履职平台，持续推进全过程人民民主基层实践基地建设，为代表履职提供更好服务保障。将议案建议办理与人大全面工作有机结合，统筹推进，不断完善多层次跟踪督办机制，更好落实“内容高质量、办理高质量”。

以更严要求加强自身建设，在提升履职水平上持续用力。巩固拓展学习贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果和效应，以理论清醒保持政治坚定，建设党和人民满意的“四个机关”。不断改进视察调研和执法检查方式方法，纵深推进“数字人大”建设，注重监督成果转化，增强人大工作的针对性和实效性。强化人大干部学习培训，坚持政治理论 and 法律业务学习制度，提升人大干部队伍理论素养和业务素质。加强理论研究和新闻宣传工作，牢牢把握人大制度建立70周年历史节点，总结宣传我市人大工作的创新举措和做法，深化对全过程人民民主基层实践的总结提炼，讲好全过程人民民主的太仓故事。

各位代表，新时代赋予新使命，新征程呼唤新作为。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，牢记嘱托、感恩奋进、走在前列，奋力谱写新时代太仓人大工作高质量发展新篇章！

