

# 丰富和发展全过程人民民主太仓实践

## ——2023年市人大常委会工作回眸

□本报记者 张 立

召开常委会会议、主任会议，组织开展专题视察、执法检查、专题询问等活动35次，听取和审议专项工作报告35项，作出决议决定11项；组织引导代表走访企业600多家；创新开设“人大代表讲坛”，举办讲坛活动31场；建立立法信息采集点36个，收集立法意见建议百余条，被直接采纳15条；建成“家站点”代表活动阵地93个，947名五级人大代表和街道议政代表进“家”全覆盖……市人大常委会坚持履职为民、服务发展中心、激发代表活力、强化机关建设，走过了守正创新、接续奋进的2023年，不断丰富和发展全过程人民民主基层实践。

### 牢牢把握正确政治方向

这一年，市人大常委会始终坚持党对人大工作的全面领导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”，为各项工作提供坚强政治保证。把学习习近平新时代中国特色社会主义思想

义思想、习近平总书记重要讲话精神作为党组会议、主任会议的“第一议题”，始终用新思想新要求统揽、谋划和推进人大各项工作。全面贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、对地方人大及其常委会工作的重要指示，推动学习成果转化为新时代人大工作的强劲动力。坚决贯彻落实市委决策部署，聚焦对德合作、港产城一体化发展、农文旅融合发展等重点工作，切实发挥人大监督推动、决定决议作用。

### 发展全过程人民民主

这一年，市人大常委会充分发挥人大在发展全过程人民民主中的重要作用，把人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作全过程各方面各环节。

深入推进“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动，坚持将学习实践活动与大兴调查研究相结合，与落实“四敢”要求相结合。加强对基层立法联系点的支持和指导，积极配合

上级人大立法调研论证、法律法规草案征求意见，让来自人民的“金点子”成为立法为民的“金钥匙”。进一步探索完善民生实项目代表票决工作机制，创新开展市人大代表小组挂钩监督市民生实项目。进一步推进全过程人民民主基层实践基地建设，探索整合代表工作“家站点”、立法联系点、治理网格点、便民服务点等载体，拓展履职平台功能，打造“联络站+”模式。

### 服务发展强化依法监督

这一年，市人大常委会始终紧扣全市改革发展大局，聚焦人民群众急难愁盼，不断提升监督实效，以正确监督、有效监督、依法监督，积聚起推动高质量发展的强大动力。

持续关注全市经济运行情况，落实积极财政政策，减税降费举措等要求，助力稳住经济基本盘。开展全市科创载体优化提升等专题视察，助推营商环境持续优化。重点视察港区、高新区发展情况和娄江新城建设情况，放大太仓高质量发展优势。重点督办

市十七届人大二次会议“实施农贸市场改造提升，营造放心舒心消费环境”议案，跟踪视察市十七届人大一次会议议案实施情况，助推城市品质提升。聚焦教育、医疗、就业等群众关切，听取和审议相关报告，开展专题询问。

### 保障代表更好履职

这一年，市人大常委会不断完善代表工作相关制度机制，持续拓展代表作用发挥的方法路径，全力支持和保障人大代表更好依法履职。

以学习党的二十大精神、提升代表素质能力为主题，对各级人大代表开展分层级、全覆盖集中培训。常态化邀请代表列席常委会会议，参与执法检查、视察调研等履职活动。进一步明确“四联系”工作要求，促进代表网格化履职常态化、规范化、精细化。加强代表专业小组建设，新设二元制职业教育专业小组。所有代表建议均在规定时间内办结，总体满意率达100%。开展代表统

一接待选民活动2次，收集选民意见689条。

### 加强“四个机关”建设

这一年，市人大常委会主动适应新形势、新任务、新要求，强化基层基础，积极探索实践，不断加强和改进新时代地方人大工作，加快推进“四个机关”建设。

成立市人大常委会机关党组、市人大常委会机关党委，健全机关党的建设各项体制机制，推动党建和业务工作深度融合。做实调查研究，形成20余篇质量较高的调研报告，对全市经济社会发展提出有针对性的建议。在探索实践、总结经验的基础上，形成具有太仓特色的开发区人大工作体系和工作机制。主动融入省、苏州市人大工作“一盘棋”，加强上下联动，提升工作效能。深入开展基层人大“一镇一品”建设，引导各镇（街道）人大培育工作特色，形成一批人大工作品牌。

相关内容 >>> 05-07版

## 市政协十五届常委会工作报告

（上接第1版）

### 一、筑牢思想根基，在强化理论武装、把握履职方向上担负政协政治责任

深化理论学习，夯实思想之基。坚持把学习贯彻中共二十大精神和习近平总书记对江苏、苏州工作重要讲话重要指示精神作为首要政治任务，完善制度化学习体系，召开党组理论学习中心组学习会12次、主席会议和常委会会议集中学习5次，在常学常新中提高政治站位、增进思想共识。扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，市政协党组紧扣“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，加强组织领导，细化实施方案，一体推进理论学习、调查研究、推动发展、检视整改、建章立制等各方面工作，先后开展专题学习研讨6次，讲授专题党课7次，深入开展重点课题调研和“千村万企、千家万户”大走访，完成调研报告8篇，针对查摆出的4份问题清单制定整改措施12条，确保将学习成果转化为指导实践、推动工作的强劲动力。

坚持党的领导，把握履职方向。严格执行重大事项请示报告制度，主动向市委汇报市政协党组工作和履职情况，《常委会工作要点》《年度协商计划》报市委批转后实施，协助市委出台《关于加强和改进新时代政协工作的实施意见》，邀请市委、市政府主要领导参加重要协商活动，通报发展情况，指明工作要求。充分发挥市政协党组把方向、管大局、保落实的重要作用，每月召开专题会议传达学习有关精神，研究部署重点工作，对履职选题、工作方案和建言成果进行专题研究、集体审议、全程把关。成立市政协机关党组，进一步健全党的组织体系。抓好党建工作、意识形态工作和党风廉政建设“三个责任制”的落实，切实担负起党对政协工作全面领导的政治责任。

完善融合格局，压实党建之责。全面落实新时代党的建设总要求，一体谋划、一体推进政协党建工作和履职工作。深入推进“两个全覆盖”，落实党组成员联系党员委员、党员委员联系党外委员制度，依托“同心行”临时党支部开展委员读书、协商议事、调研视察等主题活动20多场，探索形成“同心行”临时党支部—党员委员—党外委员—界别群众的全链条“党建+履职”工作模式。制定出台《党员常委履职建言点评实施办法》，推动党员常委在政治引领、议政建言、凝聚共识等方面更好发挥先锋模范作用和“关键少数”作用。

### 二、紧扣主责主业，在服务中心大局、助推改革发展上贡献政协智慧力量

围绕中心工作协商议政。聚焦做好“四篇文章”、“3+3”产业发展等深入调查研究，积极建言献策。围绕进一步深化港产城融合发展开展提案办理协商，市委汪香元书记亲临会议与委员“零距离”协商交流，点赞委员“金点子”。聚焦农文旅融合发展与市政府开展常委会会议协商，从彰显品牌特色、优化运营模式、注重专业赋能等角度献计献策，市政府徐华东市长肯定协商建议把脉精准、务实有效。围绕航空航天产业发展、产业链供应链安全、城市安全“智慧化”、重点商圈建设、高水平对外开放等主题开展主席会议协商、对口协商、界别协商，引导委员在充分调研的基础上，结合专业特长贡献智慧力量。

聚焦关键领域民主监督。针对“长江十年禁渔”工作落实情况开展民主监督，组织委员现场视察并提出合理化建议，助力实现齐抓共管、常态长效的良好局面。围绕科创载体建设情况开展民主监督，促进优化载体布局和服务体系，助力打造主体多元、模式多样、业态丰富的科创格局。深化政协民主监督与中共党内监督、检察法律监督联动协作的制度机制，围绕农村基础设施建设升级、医保基金管理使用、重点项目建设等开展联合监督9次，现场视察点位28个，组织委员参与230余人次，邀请纪检干部、检察干部参与60余人次，报送的联合监督报告均得到市委、市政府领导批示和有关部门转化落实。

紧扣重点课题建言献策。认真贯彻落实上级关于大兴调查研究的部署要求，出台《关于加强和改进调查研究工作的实施意见》。组织全体委员开展“城乡和美图太仓”专题调研视察活动，深入基层一线看变化、聚共识、谋实招。围绕国有企业运营管理、高技能人才队伍建设、基础设施数字化提档、中德标准化合作创新中心建设等8个重点调研课题，深入基层和部门调查研究、摸透实情、探寻良策，一批具有前瞻性、针对性、操作性的意见建议得到重视采纳。贯彻落实上级政协关于开展联动调研的工作要求，围绕民营经济发展、交通一体化等课题，结合太仓实际同步调研，有效实现上下联动、同题共答。

### 三、坚持履职为民，在促进民生改善、增进人民福祉上践行政协初心使命

协商履职关注民生。围绕教育、医疗、养老等重点民生领域开展各类履职活动。聚焦提升基层医疗卫生服务水平开展专题协商，助力完善普惠均等的公共卫生服务体系。围绕提升住宅小区物业管理服务水平开展专题协商，助推由“粗放管理”转向“精准治理”。充分发挥提案在助推民生改善中的重要作用，全年收到民生类提案85件，关于村级经济发展、火车站广场管理、学生公交专线、心理健康筛查等建议被有关部门及时采纳，有力促进了一批惠民利民举措的落地见效。

联系服务温暖民心。制订《关于加强委员联系界别群众工作的实施意见》，在拓宽工作范围、建立长效机制等方面“破题”，更好联系、团结、引导、服务界别群众。按照定位精准、运行有序、活动经常、作用明显的要求，全力推进委员工作室建设，打造了“医心为民”“汇智港湾”等35家特色鲜明的委员工作室，全年开展健康义诊、普法宣传、文化惠民等活动近百场，发挥了“一个团队”凝聚“一群人”的乘数效应。进一步深化“有事好商量”协商议事工作，集中开展“为民服务和民生专题协商议事月”活动，围绕幸福养老圈、集卡停车难等主题开展协商活动120余场，化解难题250余个。“三位一体”服务体系建”等7个案例获评苏州市政协优秀协商案例。

社情民意反映民声。召开社情民意信息工作会议，进一步健全信息采集、报送、反馈和考核激励机制，发动市政协各参加单位和政协委员积极反映社情民意。全年向市委、市政府和苏州市政协报送社情民意信息298篇，其中，有133篇被转送至省政协，《加快完善残疾人就业支持政策 更好促进残疾人社会融入》等27篇高质量社情民意信息被转送至全国政协，一批接地气、有干货、有温度的信息进入了党政协办程序和有关部门办理事项，一批群众关注的急难愁盼问题得到妥善解决，社情民意信息工作连续多年位居苏州前列。

### 四、深化团结联谊，在凝聚文化力量、彰显统战特色上发挥政协优势作用

创新文史工作。围绕5年来编辑出版的20个专题近500万字的《太仓“老底子”》丛书，以“寻太仓‘老底子’ 画最大同心圆”为主题开展宣传推广和活化利用系列活动，政协各参加单位、政协委员、相关部门广泛参与。精心布置专题书展，上线电子阅读小程序，设计系列文创用品，通过集赞赠书等方式发放丛书5万余册。打造“老底子·时光穿梭巷”“光阴的故事·老照片展”“乡愁馆”等23处展览场所。向太仓籍港澳台同胞、华侨华人等寄赠丛书，密切他们与家乡的情感纽带。制作专题纪录片和系列短视频，指导策划老味道厨艺大赛、老山歌音乐会、少儿方言挑战赛等活动。引导全市中小学生寻访老街桥、手绘老胜迹、寻觅老家人、学做老手艺，深入开展“少年知·少年说·少年承·少年行”系列活动。全市117个公众号发布推文530余条、音视频190余个，有力推进了太仓优秀传统文化的活态传承和创新发展。建成市政协文史馆，搭建宣传政协工作新平台。对上世纪六十年代以来的文史资料重新整理，编印《太仓文史汇辑》（全9册），收集

编印《太仓文史资料辑存》（第38辑），进一步放大“存史、资政、团结、育人”的社会功能。

深化合作共事。促进各党派、工商联、无党派人士的联系与合作，召开市各民主党派、工商联和无党派知识分子联谊会交流座谈会，各界人士中秋茶话会，在太留学生创新创业座谈会，生物医药产业侨商侨企座谈会等，为各党派团体、非公有制经济人士、新的社会阶层人士履职建言和沟通交流搭建平台。注重与民族宗教界人士的团结联系，实地调研视察全市宗教工作情况，宣传党的民族宗教政策，不断促进民族团结、宗教和睦。

加强交流联谊。深化嘉昆太三地政协联动工作机制，共同围绕全过程人民民主、美丽乡村建设、交通一体化发展等开展联合学习调研，为进一步助推嘉昆太协同创新发展贡献政协力量。重视书画交流的媒介作用，新建市政协书画室，举办“践行二十大·礼赞新时代”、庆祝太仓撤县建市30周年书画展等。接待各地政协来太调研考察100余批次。支持市政协联谊会、工作研究会开展工作并发挥独特作用，港口经济发展课题组阶段性成果显著，出版《崛起的太仓港》《腾飞太仓港》《腾飞太仓港图鉴》。

### 五、加强自身建设，在提升工作效能、激发履职活力上展现政协有为风貌

提升委员履职能力。邀请市委汪香元书记作专题报告，引导政协委员在知情明政的基础上，为全市营商环境优化和高质量发展建言献策，激发委员参政议政热情。组织40余名委员赴福建古田开展委员履职能力提升培训班，接受党性教育和革命传统教育，增强为国履职使命担当。建成启用市政协委员书屋，围绕全过程人民民主、中国式现代化等主题举办“书香政协·悦阅娄城”委员读书分享会、“云享阅读”读书活动24次，推动“读书+履职”相互赋能。加强委员履职考核管理，健全委员履职档案，提高政协委员在各类履职活动中的参与率。

激发政协组织活力。充分发挥专委会基础性作用，各专委会立足“专”的优势、“联”的特点，加强与党政部门的对口联系，主动服务界别工作，常态化走访联系委员。发挥好界别和镇（区、街道）政协工委作用，落实市政协协商挂钩联系制度，用好“有事好商量”协商议事室、委员工作室、社情民意联系点等履职平台，积极开展协商调研、委员读书等活动，推进政协工作更好地扎根界别、服务群众。深入推进“学习型、服务型、创新型、廉洁型”机关建设，进一步完善各项工作制度，提升服务意识和能力，打造高素质、专业化机关干部队伍。

提高履职工作质效。坚持把提案质量作为提案工作的生命线，通过加强前期引导、严把立案关口、搭建沟通平台等方式，确保提案内容的精准、务实、有用。市委、市政府领导高度重视提案工作，领办督办重点提案，召开各类提案督办会议、协商会议20余次，各提案承办单位主动作为、认真办理，有力促进提案办理的落实、落细、落地。注重创新赋能，持续拓展提案“3+3工作法”，提案质量、办理质量、服务质量稳步提升。

各位委员、同志们，力量源于团结，事业成于奋斗。过去一年，市委、市政府高度重视并全力支持政协工作，市委常委会会议听取市政协党组工作汇报，研究政协重要事项；市政府定期通报全市经济社会发展情况，全力推动政协提案及各类建议的办理落实，政协工作与党政工作始终同频共振、同向发力。过去一年，市政协充分发挥专门协商机构作用，围绕全市中心工作，开展专题协商、民主监督、调研视察、政情通报等活动37次；提案立案144件，办理和答复满意率100%；《人民政协报》、“人民政协网”、《新华日报》等中央和省级媒体先后50余次报道太仓政协履职亮点；政协民主监督与中共党内监督联动协作工作经验由苏州市政协汇编推荐，得到全国政协主要领导充分肯定；“寻太仓‘老底子’ 画最大同心圆”获评省政协优秀创新案例，太仓政协工作的辨识度

和影响力有了新提升。过去一年，广大政协委员珍惜荣誉，感恩奋进，主动在政协工作中唱主角，在本职岗位上作表率，在界别群众中当示范，以胸怀全局的担当、求真务实的作风、昂扬向上的姿态，书写了一份份有温度、有厚度的履职答卷。

这些成绩的取得，是中共太仓市委坚强领导的结果，是市人大常委会、市政府和社会各界大力支持的结果，是各镇（区、街道）及部门密切配合的结果，是各位老领导、老同志亲切关怀的结果，是政协各参加单位、各镇（区、街道）政协工委和广大政协委员团结奋斗的结果。在这里，我代表市政协常委会向大家表示衷心的感谢！

各位委员，回顾一年的工作，在看到成绩的同时，我们还清醒地认识到，工作中还存在一些薄弱环节和不足之处，如协商议政的前瞻性、民主监督的实效性还需进一步提升，委员联系界别群众的载体途径、制度机制还需进一步拓展完善，委员主体作用还需进一步发挥，等等。我们将坚持问题导向，在今后工作中切实加强和改进。

### 2024年工作任务

2024年是中华人民共和国和中国人民政协成立75周年，是实施“十四五”规划的关键一年。在新的一年里，我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻中共二十大、二十届二中全会精神和习近平总书记对江苏、苏州工作重要讲话重要指示精神，认真贯彻落实市委十四届六次全会各项决策部署，在中共太仓市委的坚强领导下，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，积极践行全过程人民民主，全面提高政治协商、民主监督、参政议政水平，努力在政治引领中坚守“政协之本”，在助力发展中贡献“政协之智”，在汇聚力量中展现“政协之长”，在自身建设中激发“政协之能”，为助力我市在推进中国式现代化中走在前、做示范作出新的更大贡献。

### 一、聚焦学懂弄通做实党的创新理论，以更高站位把握政治方向

坚持把理论学习摆在首要位置。拓展主题教育成果，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。优化学习专题设置，组织政协委员和机关干部加强党的创新理论学习，加强对全过程人民民主、专门协商机构作用发挥等课题的思考研究，在“勤思考”中“懂政协”，在“懂政协”中“善作为”。坚持把党的领导作为根本原则。深入贯彻落实《关于加强和改进新时代政协工作的实施意见》，严格执行重大事项请示报告制度，主动向市委汇报重要工作，邀请市委、市政府领导参加政协重要会议和重要活动。把市委工作中心作为政协履职重心，科学制定《常委会工作要点》和《年度协商计划》，以全链条“工作闭环”确保市委决策部署不折不扣落实到政协工作各方面和全过程。坚持把党建引领融入日常履职。完善市政协党建“1+4”制度体系，深化“同心行”党建品牌建设，深入开展融学习、协商、建言、服务于一体的“党建+履职”系列活动，提升“两个全覆盖”工作成效，以党建强引领、带队伍、促履职、聚共识。

### 二、聚焦精心描绘中国式现代化太仓新图景，以更实举措丰富履职探索

服务发展之要。紧扣市委十四届六次全会提出的发展重点，聚焦构建现代化产业体系、优化科技创新生态、提升城市功能品质、推进美丽太仓建设等重要任务协商议政，提供实招良策，为助力全市现代化建设献计增动力。聚焦优化营商环境、提升要素保障能力、推进数字化改革等重点领域调研建言，着力破解瓶颈制约，为优化全市发展环境竭智减阻力。围绕民营企业发展、对外交流合作、繁荣发展文化事业和文化产业等主题扩大协商参与面，引导社会各界争当发展“主力军”，为全市高质量发展聚势添合

力。增进民生之福。强化“协商于民、协商为民”工作理念，聚焦实现更高水平“民生七优”，积极为推进教育医疗提质、富民增收提效、公共服务优质均衡等出实招、谋良策。办好办实“民生提案”，充分用好委员工作室、“有事好商量”协商议事室等平台载体，广泛倾听市民心声、助解群众难题，推动政协工作接地气、连民心、解民忧。释放协商之效。围绕实践全过程人民民主努力“商”出成效，不断探索政协协商的新机制、新路径，着力绘制“主体更多元、程序更规范、成效更显著”的协商新图景。努力“督”出水平，深化政协民主监督与中共党内监督、检察法律监督一体双联工作模式，在合力共为中放大监督整体效能。努力“言”出质量，吸纳多方才智提供更多前瞻性思考、可行性建议，以“高言值”“最优解”的对策建议为市委、市政府科学决策提供更多有益参考。

### 三、聚焦画好团结奋斗的最大同心圆，以更高水平汇聚共识合力

在协商互动中凝聚共识。坚持建言资政和凝聚共识双向发力，围绕市委、市政府主推之事，创新丰富协商聚识平台载体，优化履职活动的议题设置、程序安排、成果体现，提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平，推动实现反映意见和解疑释惑良性互动、民主氛围和协商效果有机统一。在合作共事中扩大共识。支持保障各民主党派、工商联和无党派人士履职活动，完善主席会议成员对口联系、定期走访座谈等工作机制。加强与委员的经常性联系，增强政协组织的吸引力和凝聚力。当好党委政府联系界别群众的桥梁纽带，做好政策解读、问题解疑、思想解惑工作，广泛调动各方积极因素。在团结联谊中形成共识。担当起新时代统一战线组织的新使命，密切与非公有制经济人士、新的社会阶层人士、宗教界人士的沟通交流，为助力太台企现代化建强信心、聚人心、筑同心。深化对外联谊交往，加强同港澳台同胞和海外侨胞的团结联谊，引导广大委员积极牵线搭桥、广交朋友，认真做好“引资、引智、引力”文章。定期组织在太省、苏州市政协委员开展活动、发挥优势。充分发挥政协联谊会、工作研究会、文史馆、书画室等在团结联谊、凝心聚力方面的积极作用。

### 四、聚焦提升新时代履职能力水平，以更严标准抓好自身建设

提高委员担当作为能力。研究制定进一步强化政协委员责任担当办法，落实落细委员联系界别群众、委员纳入专委会服务管理、参与专项工作等机制，下足提素质、优服务、强管理、重激励的委员服务“绣花”功夫。持续深化委员读书活动，抓好委员集中培训和阶段性轮训，多样化拓宽委员知情明政渠道，全方位创优施才尽智环境，帮助委员在服务大局中发挥应有作用，在助推发展中实现自身价值。提升政协整体履职质效。充分发挥政协专委会、界别、基层政协工委在政协工作中的独特优势和作用，加强对口联系指导，提升服务委员、沟通各界、联系群众工作水平，推动全市政协工作更加融合协同高效。持续提升机关干部能力素质、工作激情、作风形象，不断增强机关服务保障能力。高质量做好提案、社情民意信息、新闻宣传、理论研究、文史资料等经常性工作，推动政协工作全方位跃升。擦亮创新特色工作品牌。聚焦履职能力现代化，抓好创新提质和品牌塑造“两个环节”，深化拓展“有事好商量”“政协大家谈”“书香政协·悦阅娄城”等履职形式的内涵和功能，创新打造“善”协商、“善”议政、“善”读书履职品牌，以品牌的引领力提升政协工作的辨识度和影响力。

各位委员、同志们！使命呼唤担当，奋斗成就未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，在中共太仓市委的坚强领导下，坚定信心、同心同德、踔厉奋发、勇毅前行，共同谱写太仓政协事业发展新篇章，为拼出“太仓速度”、全力突破跨越、精心描绘中国式现代化太仓新图景作出新的更大贡献！