

太仓打造虹桥国际开放枢纽北翼发展极路径研究

□市发改委课题组

《虹桥国际开放枢纽建设总体方案》将太仓列为虹桥国际开放枢纽建设的重要功能板块和“一核两带”功能布局中北向拓展带的重要节点城市,太仓高质量发展又迎来重大战略机遇。当前,上海正加快把“大虹桥”打造成长三角强劲活跃增长极的“极中极”。太仓瞄准成为追求“极致发展”、支撑“大虹桥”的“极优节点”,必须积极主动承接上海优质资源“北溢”,不断积蓄创新发展动能,加快形成具有吸引力和辐射力的“发展极”。本文旨在根据太仓发展实际,从服务长三角一体化发展等国家战略的角度,研究提出太仓打造虹桥国际开放枢纽北翼发展极的对策路径。

一、基础条件

交通区位得天独厚。太仓地处长三角核心区域,是江苏省内唯一一个既沿江又临沪的县级市,与上海接壤界线绵延38公里,主城区到虹桥机场40公里,是环上海(虹桥)经济圈中区位优势最突出的城市之一。与沪交通联系日益紧密,“5+1”轨道网络日趋完善,沪苏通铁路一期开通运营,太仓到虹桥的通勤时间缩短至26分钟。疏港铁路于2021年竣工,南沿江城际铁路太仓段正线实现全线贯通,预计2023年通车。沪苏通铁路二期、北沿江高铁江苏段开工建设,苏锡常城际铁路加速规划设计。嘉闵线(含北延伸)至太仓段项目提速推进。对沪路网持续织密,岳鹿路对接嘉定城北路等沪太断头路梯次打通,依托太仓港的港口型国家物流枢纽加快建设,港铁“双枢纽”的发展格局已然形成。

综合实力全国领先。位列中国未来投资潜力百佳县市榜首、中国县级市基本现代化指数第5位、全国县域高质量发展百强第6位、全国县域经济综合竞争力百强县第7位。产业门类齐全、链条完整,拥有各类工业企业12000多家、世界500强企业31家,规模以上工业年产值近3000亿元。科技创新和现代产业融合促进,全社会研发经费支出占地区生产总值比重3.64%，“3+3”产业集群加速构建。西北工业大学太仓校区竣工交付、西交利物浦大学太仓校区正式启用。西工大太仓长三角研究院、中科院上硅所苏州研究院等大院大所创新引领,康乃德生物等重大战略性新兴产业项目加快建设,太仓将为“大虹桥”发展提供产业的“腹地支撑”。

开放合作活力彰显。长三角一体化、长江经济带、“一带一路”等国家战略交汇叠加,诸多太仓元素被写入长三角一体化发展等多项国家级战略。在此背景下,太仓全面做优“接轨上海、以港强市、对德合

作”三篇文章。持续加强与上海的各领域对接,与嘉定等毗邻地区协同错位发展。深耕对德合作近30年,集聚德企453家,其中世界“隐形冠军”企业50多家,建有世界第六家、中国第三家德国中心,“双元制”教育走在全国前列。“沪太通关一体化”全面落地,太仓港成为上海港远洋集装箱喂给港、长江集装箱运输第一大港、江苏外贸第一大港,位列世界集装箱百强港口第25位、全国第8位。

现代田园享誉江南。人文底蕴深厚,娄东文化和郑和精神气韵交融,绿意葱郁、小桥流水、粉墙黛瓦的江南水乡特色和德国特色风情交相辉映。构建“一心两湖三环四园”城市生态体系,形成“城中、园在城中”的美好景象。获评国家生态园林城市、国家生态文明建设示范市。建成总面积20公顷的市民公园,全市公园绿地服务半径覆盖率95.7%,人均公园绿地面积15.6平方米;空气质量优良天数比例87.7%;地表水国考省考断面优Ⅲ比例100%;自然湿地保护率72.4%。复星复游城等文旅项目加快建设,主题游、古镇游、乡村游、美食游精彩纷呈,“夜太美”夜间经济品牌内涵不断深化。

幸福城市走在前列。连续10次荣获“中国最具幸福感城市”,6次居县级市榜首;获评第六届全国文明城市;营商环境全国领先。2021年城乡居民人均可支配收入6.49万元,位列全国县市第7位;城乡居民收入比1.85,是全国城乡居民收入差距最小、农民收入最高的城市之一。民生支出占财政支出比重超80%;失业率始终控制在2%以内。平均期望寿命84.78岁,是全国首个富裕型长寿之乡。“大病医保”“政社互动”“公共法律服务”等创新实践经验在全国推广,各类教育优质协同发展,社区养老工作全国领先,公众安全感保持在98%以上。

二、问题短板

本文研究主题为太仓打造虹桥北翼发展极的路径,考虑太仓作为县级市的行政等级,该部分主要从太仓自身着手,与同在“虹桥北”的苏州其他板块作对比分析。

规模总量偏“小”。2021年地区生产总值约为昆山的1/3,张家港的1/2;一般公共预算收入为昆山的2/5,与常熟相差40.72亿元;进出口总额170.87亿美元,较昆山(1066.12亿美元)、张家港(434.6亿美元)等地差距较大。常住人口数量(83.9万)为苏州四县市最低;就业人口48.98万人,仅高于苏州高新区,不到昆山的1/2。从过去十年看,太仓人口规模增速高于苏州平均,但因人口总量小,为高质量发展带来瓶颈。

创新能力偏“弱”。“十三五”以来,我市全社会研发经费支出占地区生产总值比重增长较快,但仍低于苏州平均水平(3.9%)。制造业创新发展后劲不足,2021年58.6亿元的高技术制造业投资在苏州四县市中排名第三,仅高于张家港,不及第一位昆山(123.08亿元)的1/2。高企集聚度低,高新技术企业近900家,与昆山(2264家)差距大,仅占全苏州的8%。省级以上研发机构152家,在苏州四县市中最少。高层次人才2.42万,在苏州各区市中不占优势,且人才团队数量和水平不足。具有自主创新能力的企业少,目前仅康乃德生物1家独角兽培育企业。

产业升级偏“缓”。从行业看,我市规模以上工业产值增长主要依赖高端装备和航空航天、先进材料、生物医药三大产业,2021年三大产业拉动产值增长14.3个百分点,而化学纤维制造业产值同比仅增长

6%,贡献率走低,部分传统行业亟待转型。同时,战略性新兴产业规模小,新兴产业产值占比、战略新兴产业产值占比分别较年末下降0.7个百分点和0.6个百分点,未能起到明显带动效果。从企业看,全市1059家规上工业企业中,仅玖龙和舍弗勒2家产值超百亿,而昆山达13家,其中仁宝集团产值超千亿。此外,多数企业处于产业链中下游,产业集聚度偏低,市场话语权较弱。

资源要素偏“少”。土地方面,目前我市开发强度已达30.4%,但交通、产业等领域用地需求仍然较大,相对有限的土地供给同旺盛发展需求间的矛盾更加突出。交通方面,铁路发展相对滞后,目前仅沪苏通一期通车,且该线路仅南通GDP超万亿,高铁带动能力弱,且南通易在接受沪上资源“北溢”时与我市形成竞争关系。金融方面,2021年底金融机构本外币存、贷款余额仅为昆山的1/3和2/5;创投基金规模小、信贷产品少,应急转贷资金平台运作有待完善,融资难、融资贵问题未根本解决。

高端供给偏“紧”。从教育看,太仓仅有3所公办高中,数量在苏州靠后,升学率也在中下游。从医疗看,目前我市无三甲医院,优质医疗服务相对缺乏。从交通看,2021年万人公交车拥有量仅5.86辆,为苏州大市最低;高架快速路网建设相对缓慢。从商业看,市区目前仅有南洋、万达2处繁华商圈,商业综合体数量偏少。综上,生活性服务业发展较慢,易对企业用工、人才引进、新业态发展等形成掣肘,给我市高质量承接虹桥“北溢”或带来不利影响。

根据太仓发展基础,对照问题不足,坚持“用好机遇跳板、拉长特色长板、补齐体量短板”,抢抓国家战略机遇,全面提升城市竞争力,聚力打造虹桥枢纽战略北翼的重要一“极”。

拓展承载空间,成为融入上海半小时通勤圈的枢纽之极。谋划建设高质量、高标准交通路网,形成“公铁水”齐头并进的现代化立体交通网络。以“5+1”轨道建设推动太仓融入全国高铁网络,实现与南京、杭州等长三角主要城市“1小时通勤”。推进沪太要素流动,加快形成定位清晰、功能互补、协同联动的与沪发展格局,构筑上海大都市圈综合比较优势最高地,成为上海建设国际经济、金融、贸易、航运和科技创新中心的重要承载区。

拓展合作空间,成为融入双循环新发展格局的开放之极。深度融入“双循环”新发展格局,发挥太仓港口型物流枢纽作用,成为虹桥北向拓展带综合交通枢纽功能拓展区的重要组成部分。加快引育外贸总部企业,进一步做大千亿级产业。围

绕“两枢纽两中心”建设,推进疏港铁路等基础设施建设,完善港口集疏运体系,推动“物流通道”向“商贸基地”转型,成为上海国际航运中心重要支点和立足长三角、服务长江经济带、辐射“一带一路”的综合枢纽,带动人口和资源汇聚。

拓展创新空间,成为融入长三角协同的活力之极。推进头部企业招引集聚,加快形成一批十亿级企业集群,引育百亿乃至千亿级企业高峰。持续做强高端装备、先进材料、现代物流三个千亿级产业,推动生物医药、航空航天两个产业迈上万亿级。创建国家级高新区,深化“两校多院”合作,加快科技成果转化,打造上海大都市圈重要创新策源地。持续优化营商环境,引进各类高水平人才,激发市场主体活力,加快形成大众创业、万众创新的“场效应”。

拓展文旅空间,成为融入古今中外多元文化的魅力之极。整合文旅资源,加强江南丝竹、娄东文化等文化遗存的保护传承开发,打造独树一帜的特色文旅品牌,

四、实现路径

政策利好,持续深化以经贸为主的多领域对德合作交流,蓄力打造国家级对德合作平台,进一步打响“对德合作看太仓”牌子。重点推进与汉堡、下萨克森、不来梅、石荷、梅前等北德五州的友好合作关系,高效运作中德创新园,推进太仓中德中小企业合作示范区建设,着力引进头部德企和“隐形冠军”。围绕玛丽蒂姆酒店等德风文旅项目建设,持续做靓德国元素、深化德式场景,将“德企之乡”升格为“德国第二故乡”。坚持港口、港区、港城三位一体,壮大临江先进制造业和现代物流业,加强与长江沿线重要港口对接联动,推动更多港口“流量”转变为经济“增量”。加快建设疏港铁路等项目,畅通海铁联运“最后一公里”,整合港铁、港口、航运等资源,完善航运物流服务体系,提升港口型国家物流枢纽能级,加快实现集装箱吞吐量1000万标箱目标。实施优化营商环境“E.S.T”行动,围绕营造办事最便捷、服务最高效、市场最公平、治理最电子化、投资最具活力的营商环境,擦亮“5E·太舒心”营商环境品牌,打造长三角区域营商环境最高极。

打造古韵今辉的娄东文旅之城。落细落实《太仓市文化产业高质量发展实施意见》《关于促进太仓市电竞产业健康发展的实施意见》等文旅促进政策,构建“一核三心六廊带”的休闲旅游大景区格局,抢先打造长三角乃至全国第一个假日文化大景区。加速建立“太仓电竞”行业话语权 and 品牌影响力,构建具有太仓特色和核心竞争力的现代文化产业体系。提速建设复星复游城,建成投运罗腾堡德风街,优化建设七十二家村田园综合体,整合水乡古镇、德国风情、郑和西洋起锚地等多元魅力,打造集历史、江景、美食、德风为一体的江海文旅胜地。发挥临沪优势做足农文旅融合文章,打造长三角休闲旅游目的地。引进高端度假酒店、会议酒店、民宿等特色住宿业发展。发挥文旅集团作用,整合旅游资源,加快智慧旅游总人口建设,提升旅游服务效率和个性化水平。加强城市整体营销,开展各类推介和宣传活动,进一步提升太仓城市影响力和美誉度。

打造绿色智慧的精致田园之城。加快完善“一心两湖三环四园”城市生态体

系,积极推进美丽太仓建设。强化大气污染治理,加强重点时段细颗粒物和臭氧协同控制。持续推进长江大保护,强化水源地长效管理,开展洙泾河等骨干河道综合整治,推进城区、璜泾污水处理厂扩建提标,打造美丽河湖省级样板。网和健全土壤环境质量监管体系,强化污染地块土壤治理和修复。推进高标准农田改造、智慧农场建设,壮大智慧农业应用场景,构建“天空地”一体化农业数字平台,进一步推动农业农村现代化和城乡融合发展。发挥大数据、物联网、人工智能等信息技术作用,开展“城市大脑”底座建设,构建覆盖全域的城市感知网和通信网络。加快智慧交通、智慧医疗、智慧政务等智慧系统建设,推进AI信号灯、无感停车、智能网联等智慧场景应用。

拓展品质空间,成为融入群众美好生活向往的幸福之极。始终着眼于满足人民群众对美好生活的需要,积极回应和满足教育、医疗、养老等方面诉求。持续引进高端学校资源,大力发展职业教育,创建全国义务教育优质均衡发展市。做好常态化疫情防控,提升医疗服务水平。不断优化人居环境。全面推进乡村振兴。创建全国文明典范城市。提速建设娄江新城,推进国土空间全域整治,不断提升城市形态、业态、质态,让城市更具人气、商气、朝气,让更高品质生活成为对标“大虹桥”的最优标杆。

打造幸福宜居的高端品质之城。紧扣上海五大新城“姐妹城”的目标定位,以国际化视野加快娄江新城建设,拓展城市发展空间和承载能力。坚持城市、产业、人才融合发展,加快建设四大功能区,以太仓站、两所大学、会展中心、西工大附中、TOD综合体等重点项目为承载,优化完善城市功能。加强政策配套,鼓励各板块形成优势突出、特色明显的协同发展格局。加强交通互联,研究主城至港城、沙溪、浏河等地的快速路网建设,以提升城市“流量”换取发展空间的“增量”。引建更多高端功能性项目,不断提升城市公共服务水平。科学落实土地成片开发方案,高效开展国土空间全域整治。提质教育医疗服务供给,推进西工大、西交利物浦附属学校和均瑶世外学校等优质学校项目,推进市一院、市中医医院三甲创建,加快建设瑞金医院太仓分院等综合类和高水平医院,提档基层医疗卫生机构。推进美丽乡村建设,全面改善农村人居环境,打造一批特色宜居乡村和特色康居示范区。

