

市人大常委会工作报告

(上接第1版)督办“实施学校基础设施提升工程,切实加大优质教育资源供给”议案,听取加快推进教育高质量发展情况报告,视察非物质文化遗产保护和传承工作,持续提升全市教育文化服务水平。听取医保经办服务工作、深化分级诊疗建设情况等报告,优化医疗资源服务供给。审议全市率先基本实现农业农村现代化三年行动计划推进情况、“菜篮子”工程蔬菜保供基地建设情况报告,助力乡村振兴,促进乡村治理,组织专题视察,听取“三农”工作、“双10”园区建设和环境保护目标完成情况、违法建设治理工作情况报告,开展城乡生活污水治理提质增效“333”专项行动,推进城市治理水平提升,促进生态保护和经济发展携手共进。

(四)持续改进代表工作。尊重代表主体地位,加强代表履职服务保障,激发代表履职活力。拓展代表履职形式,密切代表与群众的联系,启动建设市人大代表联络服务中心。围绕加快沪太同城化进程,推进教育高质量发展、城乡生活污水治理、乡村振兴等议题开展主任接待代表日活动;开展“代表接待选民日”活动,20名苏州市人大代表、71名市人大代表、68名镇人大代表、23名街道级人大代表分别在24个接待点接待选民315名,收集各类意见建议196条。加强代表建议督办,市十六届人大五次会议期间共收到代表建议88件,全部在规定时间内办结答复,办理满意和基本满意率为100%。搭建代表公益平台,设立“太仓市人大代表之力”公益基金,定向帮扶,传递关爱。

(五)周密组织换届选举。认真贯彻“党委领导、人大组织、各方配合”的原则,组织实施市镇两级人大换届选举工作。提请市委转发做好换届选举工作的意见,协助市委召开全市人大换届选举工作会议。成立市镇选举委员会和各级选举工作机构,通过调研、培训、督查、召开阶段性会议等,加强对换届选举工作的组织和指导。深入发动,全力推进,确保选民登记率。普遍开展代表候选人与选民见面活动,保障选民的知情权、选择权和监督权,提高选民参选率、参商率、参选率。坚持充分发扬民主和严格依法办事,严明换届选举工作纪律,保持风清气正的换届风气。去年12月8日,选举产生新一届市人大代表262名、镇人大代表573名,市镇两级人大换届选举工作平稳推进、圆满完成。

二、本届主要工作和体会

过去的五年,是全市经济社会发展攻坚克难、砥砺前行、取得显著成就的五年,也是我市人大工作主动作为、开创新局、不断发展进步的五年。五年来,市人大常委会在中共太仓市委的领导下,认真履行法定职责,积极发挥职能作用,民主法治建设不断取得新突破、迈上新台阶。五年来,市人大常委会共主持召开市人民代表大会5次,召开常委会会议41次、主任会议71次,开展执法检查14次、视察25次、专题询问5次,听取和审议“一府一委两院”专项工作报告138项,作出决议决定70项,任免国家机关工作人员387人次,督办人民代表大会议案5件,代表建议604件,备案审查政府规范性文件14件,授予8位国际友人“太仓市荣誉市民”称号,全面完成了本届人大常委会的各项目标任务,为促进全市经济社会高质量发展作出了人大贡献。

(一)围绕中心、服务大局,依法履职全面到位

五年来,市人大常委会找准服务全市中心工作的路径和抓手,始终与市委在政治上同向、思想上同心、工作上同步、发展上同力,积极推进人大依法履职的过程成为贯彻党委决策、体现党委意图、服务中心大局的过程。

提高人大工作站位。自觉把党的领导贯穿于人大工作全过程,落实到依法履职各方面,坚决维护市委领导核心,落实市委重大部署。坚持请示报告制度,定期向市委汇报全面工作情况,重要会议、重要活动、重大事项、重要议题以及常委会党组重点工作,都及时向市委请示汇报,确保人大工作正确政治方向。市委高度重视人大工作,召开了全市人大工作会议暨纪念太仓市人大设立常委会40周年大会,市镇两级人大换届选举工作会议,出台了《关于加强新时代人大工作和

建设的实施意见》等文件。

积极作为融入中心。围绕融入长三角一体化,建立“嘉昆太”三地以及“宝山、太仓”两地人大协作机制,助推“嘉昆太”协同创新核心圈构建和沿江协同创新带建设,共话一体化发展大计。围绕重大项目落地落实,审议轨道交通规划、娄江新城和西北工业大学、西交利物浦大学太仓校区等项目建设情况并开展视察,推动城市功能与品质提升。围绕乡村振兴,组织专题视察,听取“三农”工作、“双10”园区建设和环境保护目标完成情况、违法建设治理工作情况报告,开展城乡生活污水治理提质增效“333”专项行动,推进城市治理水平提升,促进生态保护和经济发展携手共进。

依法讨论决定重大事项。落实市委《关于健全人大讨论决定重大事项制度、政府重大决策出台前向本级人大报告的实施细则》,制定出台《太仓市人民代表大会常务委员会讨论、决定重大事项的规定》。五年来,紧紧围绕全市工作大局,就太仓市城市总体规划(2010—2030)修改、加强行政检察监督、娄东街道行政区划调整方案、开展第八个五年法治宣传教育和年度财政预算决算等重大事项作出决定决议,确保市委决策部署通过法定程序落到实处。

组织保障人事任免规范。坚持党管干部与人大依法任免有机统一,依法行使人事任免权,进一步规范任免程序,常态化开展任前法律知识考试、拟任职发言、宪法宣誓等工作,确保党委的重要人事安排意见得到落实。依法任免市政府工作部门主要负责人、市监察委员会副主任和委员,确保政府机构改革和监察体制改革顺利完成。强化干部任后监督,制定出台《关于任命人员报告履职情况的办法》,听取22名政府组成部门主要负责人履职情况报告并进行测评,有效增强被任命人员受人大监督、向人民负责的意识。

(二)为民代言、服务发展,监督实效全面增强

五年来,市人大常委会围绕改革发展大局,聚焦问题补短板,充分发挥人大监督优势,突出监督重点,改进监督方式,提升监督实效,努力推动经济社会发展、增进民生福祉改善。

促进经济健康平稳运行。监督计划规划执行,助力“十三五”圆满收官,推动“十四五”规划高质量编制。持续加强对全口径预算编制、执行、调整和决算的审查监督,建成预算联网监督系统,实现财政收支预算全覆盖,管好政府“钱袋子”。充分发挥“同级审”作用,进一步完善审计发现问题向人大常委会报告机制,推进审计成果转化运用。常态化开展国有资产管理监督,经过三年实践,政府向人大常委会作国资综合报告和专项报告形成规范,监督质量明显提升。专题视察港区、高新区等板块发展情况,督促重点区域把握国家战略机遇,带动城市能级提升。

促进改革发展不断深化。以行政许可法执法检查为抓手,加强行政审批工作监督,助推“放管服”改革,促进政府行政水平进一步提升。围绕深化供给侧结构性改革,听取工业淘汰落后产能、工业经济转型与结构性改革、民营企业1123行动计划推进情况等报告,视察文旅产业发展,督促政府进一步培育发展新动能、促进产业结构调整。围绕创新驱动发展战略实施,听取科技金融创新、工业企业智能制造、科技新型载体建设情况等报告,助力提升我市智能制造发展和企业自主创新水平。开展“代表评营商,助力最舒心”专项工作,推动市政府出台多项措施,持续推进优化营商环境创新行动,全市营商环境在系统性、整体性、集成性上实现显著提升。

促进民生事业全面进步。紧盯群众关注热点难点,加强对民生问题的监督。聚焦学有所教,听取审议教育师资资源整合与充实、义务教育优质均衡发展、职业教育等专项工作报告,视察学校建设项目进展情况。聚焦病有所医,听取基层医疗卫生队伍建设情况报告,开展健康“531”系列行动计划实施情况专题询问,加强对“增强基层医疗卫

生服务供给,提升人民群众健康获得感”议案的督办。聚焦公共服务提升,听取社会救助、养老服务、社区建设、燃气安全、垃圾分类、公共文化服务等专项报告,助推社会事业发展。五年来,综合运用听取报告、专题审议、专题询问、实地视察等监督方式,对119项民生实事项目实施全过程监督,有效促进项目的落地落实,真正使民生实事项目成为民心工程、和谐工程。

促进城乡建设融合发展。通过督查相关议案实施,持续推进被撤并镇(管理区)整治提升、优化发展。太仓市被撤并镇整治提升三年计划全面实施并取得显著成效,得到了省委、苏州市委高度关注和肯定,相关工程获评“2018苏州十大民心工程”。听取审议生态园林城市建设、“城市双修”试点改造、城区便民服务疏导点、环城生态廊道工程建设等报告,推进城市功能完善,打造宜居环境。扎实推进上级环保督察问题整改及“263”专项行动,听取审议2018—2020年突出环境问题清单、城市环境综合整治、城乡生活污水治理、养殖业污染治理等报告,重点督办“主城区水质提升工程”相关议案,督促政府严格落实环境保护政策,推动补齐城市短板,持续优化生态建设。

促进法治建设继续强化。组织开展农产品质量安全法、水污染防治法、土壤污染防治法、安全生产法等执法检查,积极配合上级人大开展立法调研,举办法律讲座13次,推动法律法规贯彻实施。强化司法监督,先后听取审议法院关于基本解决执行难、家事审判及青少年维权、全面落实司法责任制改革、优化法治营商环境,检察院关于反映侵权、加强行政检察监督及公益诉讼、刑事检察、检察队伍建设等专项工作报告,依法任命人民陪审员140名,督促公正“两院”完善工作机制,保障司法公正。视察苏太太仓、法治太仓建设,听取扫黑除恶专项斗争、公共法律服务体系建设、辅警队伍建设、退役军人事务管理等专项报告,推动打造共建共治共享的社会治理格局。做好人大信访工作,五年来依法受理群众来信来访220余件次,通过及时转办和跟踪督办,群众反映的一些实际问题和困难得到妥善解决。

(三)突出主体、优化服务,代表工作全面加强

五年来,市人大常委会始终坚持代表主体地位,完善工作机制,拓宽平台载体,强化服务保障,落实各项举措,让代表工作更接地气、代表履职更具活力、代表建议更贴民意。**强化代表履职保障。**修订完善人大代表闭会期间履职办法,保障代表依法履职,积极发挥代表作用。把代表培训作为代表工作的重要内容,有计划地组织代表参加初任培训、履职培训和专题培训,着力提升代表履职水平。定期向代表寄送学习资料,丰富代表履职知识,开拓代表履职思路。深入推进“一个载体、两项制度”建设,提升人大代表之家(联络站)建设水平,率先建成“苏州市人大代表之家”,全市四级代表、街道级代表进家“全覆盖”,让代表走近群众、了解民意。建设代表履职管理系统,以“互联网+”思维打造数字版“人大代表之家”,“线上”“线下”相互补充,及时通报代表活动及工作动态,促进代表履职高效便捷。

强化代表活动实效。严格执行市人大常委会组成人员联系代表制度,以召开座谈会、走访等形式,保持常委会组成人员和代表经常性联系。坚持开展常委会主任接待代表日、人大代表接待选民日活动,广泛听取人大代表和人民群众各方面的意见与建议。扩大代表对常委会活动的参与,组织代表聆听讲座、列席常委会会议、参加视察调研、旁听法院庭审,拓宽代表知情议政渠道。组织开展代表向选民述职活动,加强对代表履职情况的监督,180名市人大代表向原选区选民述职,23名在太的苏州市人大代表向市人大常委会报告履职情况。开展“我为‘十四五’规划献良策”活动,广泛征集各级人大代表意见,为科学谋划“十四五”时期战略布局凝聚智力。在市、镇、街道全面开展民生实事项目代表票决制工作,形成“群众提、代表定、政府办、人大督”的良好局面。

强化建议办理成效。出台《关于加强和改进代表议案建议工作的意见》,健全办理机制,完善工作流程,提高议案建议办理质量。对主

任会议确定的重点建议实行常委会分管领导牵头督办、各委室重点督办、政府分管市长牵头督办、相关责任部门对口承办、市政府办公室统一协调的联动机制。建立代表建议办理“回头看”“二次评价”机制,促进代表建议办理从“答复型”向“落实型”转变。在政府门户网站代表建议栏公开建议办理情况,接受社会监督。开展争先创优活动,组织评选表彰优秀代表建议和代表建议办理先进单位。

(四)固本强基、守正创新,履职能力全面提升

五年来,市人大常委会主动适应新形势对人大工作提出的新要求,持续完善工作机制,打造过硬队伍,锤炼优良作风,切实提升依法履职的能力和水平。

思想政治建设常抓不懈。切实加强常委会及其机关党的建设,强化常委会党组在人大工作中的政治领导责任,始终把学思践悟习近平新时代中国特色社会主义思想摆在首要位置,建立起学习教育、调查研究、检视问题、整改落实的长效机制,扎实开展“两学一做”“六个一”大走访、“不忘初心、牢记使命”主题教育等活动,深入推进党史学习教育,引导人大机关党员干部进一步增强“四个意识”,坚定“四个自信”,切实做到“两个维护”。通过党组会议、常委会会议、主任会议、专题学习和研讨交流会等,及时学习贯彻习近平总书记对地方人大及其常委会工作重要指示精神,坚持和完善人民代表大会制度,自觉把党的理论和思想融入人大工作的各个方面。

作风纪律建设进一步强化。坚决贯彻中央八项规定精神和省委、苏州市委、太仓市委相关规定,持续改进工作作风,市人大常委会领导带头深入基层一线开展调研,广泛听取人民群众对各方面工作的意见建议。配合市委巡察组对市人大机关开展“力戒形式主义、官僚主义”专项巡察,进一步健全完善机关管理制度。配合派驻纪检组开展工作,落实廉政建设责任。深入改进作风,严格纪律约束,时刻防范“四风”隐形变异新动向。加强专委会办之间的协调配合,重新调整对口联系部门,增强工作合力。

组织制度建设进一步完善。成立市人大法制、财政经济、监察和司法、社会建设四个专门委员会,社会建设委员会配备专职工作人员,实行实体化运作;内务司法工作委员会更名为监察和司法工作委员会,及时跟进职能对应衔接。先后对人大工作相关规则制度进行修订、补充和完善,制定了常委会党组工作规则、法制委员会工作规则、财政经济委员会工作规则、法制委员会专家顾问团管理制度等,修订了常委会议事规则、常委会人事任免办法,进一步提高人大工作科学化规范化水平。制定出台专题询问办法,通过“问前专题调研,会场尖锐提问,问后跟踪督办”,监督针对性、互动性不断增强。建立工作报告审议反馈制度,“事前”组织调查研究,“事中”听取审议工作报告,“事后”书面通报审议意见,对整改落实持续跟踪。

履职能力水平进一步提升。强化全市人大工作“一盘棋”思想,规范镇街人大工作例会制度,组织镇街人大干部学习培训,指导各镇依法召开年中人代会,“乡镇人大代表”形成常态,保证市人大代表工作“两化”开展。深化街道人大工委工作,全面推开街道级代表会议制度,及时研究,帮助基层解决实践中的新情况新问题。创新人大宣传工作机制,启用“太仓人大”公众号发布人大工作信息,及时报道常委会工作动态,扩大大人工作影响力。深化对外交流合作,接待省市及其他县(市、区)人大来太考察调研179批次,参加江浙沪十一县(市、区)人大工作交流会7次,深入开展嘉昆太三地和宝山、太仓两地人大交流合作,不断拓展工作视野,拓宽工作思路。

回顾五年来的工作实践,我们深切地体会到,做好新时代人大工作,要始终坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一,务必做到“五个强化”。

一是务必强化政治自觉,旗帜鲜明把航定向。坚持党的领导就是最大的政治。党的领导是历史的选择、人民的选择。因此,坚定党的领导是人大工作的最高政治原则,是人民当家作主和依法治国的根本保证,我们必须自觉提高政治判断力、

政治领悟力、政治执行力,坚持重大事项请示汇报制度,保证党的路线、方针和政策贯彻落实到人大依法履职实践中。

二是务必强化大局意识,紧扣中心同频共振。人大工作是党的工作的重要组成部分,党委的工作大局就是人大工作的大局。只有主动融入大局,自觉服务大局,维护保障大局,人大工作才能取得实效。常委会始终秉持辩证思维、整体思维,紧紧围绕有利于经济发展,有利于改革开放,有利于社会稳定,有利于民主法治,有利于人民群众根本利益,精准选取监督议题,靶向发力,促进“一府一委两院”致力于社会治理体系和治理能力现代化,合力消除制约经济社会发展的突出矛盾和问题,推进全市的经济发展和社会稳定。

三是务必强化为民初心,凝心聚力改善民生。创立人民代表大会制度就是为了实现人民当家作主,彰显国家一切权力属于人民的宪法理念。人大行使人民赋予的权力,只有把以人民为中心作为工作的根本出发点,才能赢得民众的信赖和支持。常委会始终自觉践行群众路线,坚持民有所呼、我有所应,助力人民群众对美好生活的向往与追求。精准契合人民群众最关心、最直接、最现实的利益需求,及时作出一系列相关决议决定和审议意见,助推造福人民群众的实事办实、好事办好、难事办妥,让全市人民透透一项项改革发展成果和一件件“琐事小事”,感受获得、安全与幸福。

四是务必强化代表作用,健全完善履职机制。人大代表是人民代表大会的主体,在新的时代条件下,更是丰富、发展全过程人民民主极其重要的一环,其主体作用发挥如何,关系到人民代表大会整体功能的发挥,影响到地方国家机关的形象和权威。常委会始终围绕人大代表履职意识、能力、制度、载体等要素建设,不断完善履职机制,全会期与闭会期并重,常态化支持和保障代表依法行使职权,切实为代表“想为、能为、敢为、有为”创造条件。

五是务必强化与时俱进,奋力推动实践创新。地方人大工作要适应满足新时代发展新变化新要求,唯有充分运用思想理论创新成果,永不停息地进行工作实践创新,才能永葆生机活力,实现新发展、取得新突破。常委会始终自觉强化创新意识,找准创新重点,研究新特征、解决新问题,不断探索实践,丰富监督方式,新时代人大工作得到了切实提高和有效改进。

五年来,市十六届人大常委会工作取得的成效,是在市委的坚强领导下,全体人大代表、市人大常委会组成人员认真履职、勤勉工作的结果,是“一府一委两院”自觉接受监督、密切配合的结果,是全市人民和社会各界凝聚共识、大力支持的结果。在此,我谨代表市十六届人大常委会,向为人大工作作出贡献的历届市人大的老领导、老同志,向所有关心、支持、帮助人大工作的各界人士表示崇高的敬意和衷心的感谢!

同时,我们也清醒地看到,要不断顺应和满足人民群众的期盼和时代的要求,常委会的工作还任重道远,用法治推进区域治理现代化的能力有待进一步提高,追踪问效、持续监督的韧性有待进一步强化等等。这些问题都要在今后的工作中,不断加以解决。

三、对新一届人大常委会工作的建议

习近平总书记在中央人大工作会议上强调:“各级人大及其常委会要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,全面加强自身建设,成为自觉坚持中国共产身领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面负责宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的始终机关。”习近平总书记关于“四个机关”的重要论述,为新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作,加强人大自身建设指明了方向、提供了遵循。

本次大会即将选举产生第十七届人大常委会。建议新一届人大常委会深入学习领会党的十九届六中全会精神和中央人大工作会议精神,从党的百年奋斗成就和历史经验中汲取信心和动力,认真落实省委、苏州市委和太仓市委部署要求,紧贴全

市经济社会发展新实践,顺应广大人民群众新期盼,切实履行宪法和法律赋予的职责,切实把发展全过程人民民主贯彻到人大工作全过程、各方面,着力推进“四个机关”建设,不断开创新时代我市人大工作新局面。

2022年是新一届人大常委会的开局之年,也是实施“十四五”规划的关键之年。在新的一年里,我们寄语新一届市人大常委会:

一是探索实践全过程人民民主,必须毫不动摇坚持党的领导。要始终坚持党的全面领导贯穿于全过程人民民主始终,确保基层民主建设的有序发展和充分实现。要严格落实党领导人大工作的各项制度,确保党委的主张和意图通过法定程序实现与人民意志的转化统一。要充分发挥党组的核心作用,切实落实从严治党的主体责任,以高质量党建引领高质量履职。

二是探索实践全过程人民民主,必须坚定不移融入中心大局。市委的工作重心在哪里,人大工作就要跟进到哪里,力量就要汇聚到哪里,作用就要发挥到哪里。围绕做好融入上海、对德合作、以港强市“三篇文章”,抓住城市能级加速跃升、加快构建现代化产业体系、打造投资兴业新高地、民生福祉改善等关键问题和重点议题,打好监督组合拳,作好人大决议决定,加强对财政预算、国土空间规划、做大做强国资国企、区域创新能级提升、城市更新、娄江新城建设等方面工作的支持,助推全市高质量发展。深化法治建设,以实施“八五”普法为契机,开展长江保护法、江苏省长江水污染防治条例、苏州市道路交通安全条例等执法检查,开展法官、检察官的评议试点,听取法院、检察院专项工作报告,完善规范性文件备案审查,着力增强法律监督实效。

三是探索实践全过程人民民主,必须感同身受回应民生关切。要始终与人民心连心,更好接地气、听民声、察民情、聚民智。关注民生事业发展,紧盯政府民生实事项目推进工作,围绕义务教育“双减”、深度融入健康长三角、养老服务、“厕所革命”实施情况等开展专项检查,视察娄东园林文化教育小镇,专题询问创建全国文明城市均衡发展县(市、区)工作,不断解决好人民最关心最直接最现实的利益问题。关注乡村振兴和生态环境改善,持续完善和规范生态环境报告制度,就粮食安全保障体系建设、农业全程全面机械化、污水处理提质增效达标区建设开展专项督查;关注基层治理体系和治理能力现代化,听取审议市监察委员会廉政教育工作情况,听取全市安全监管执法精准化、行政复议体制改革等专项工作报告,助推打造社会治理共同体。

四是探索实践全过程人民民主,必须矢志不渝突出代表主体。要加快新一届代表针对性学习培训和管理,使其尽快进入角色,成为政治坚定、能力合格、热情高涨的履职力量。要不断丰富人大代表联系人民群众的内容和形式,完善健全“双联系”等制度、机制、平台载体建设,探索开展人大代表走进网格和代表履职分片管理工作,为保障人大代表有效履职提供更为广阔的舞台。要强化议案建议督办,做到百姓所望、人大所向,让党委放心、代表满意、群众获益。

五是探索实践全过程人民民主,必须持之以恒锤炼忠诚担当。要深入学习领会十九届六中全会精神,从深邃的历史经验中汲取前行的智慧和力量,以习近平总书记为核心的党中央周围,在中共太仓市委的坚强领导下,团结和依靠全市人民,在新的百年“赶考”征途上,不懈探索、逐梦前行,在现代化建新征程上扛起光荣使命,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

各位代表,本届市人大常委会已经完成使命,新一届市人大常委会也即将选举产生,让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在中共太仓市委的坚强领导下,团结和依靠全市人民,在新的百年“赶考”征途上,不懈探索、逐梦前行,在现代化建新征程上扛起光荣使命,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。