

2022太仓两会特别报道

政府工作报告

(上接第3版)科教新城功能完善,复游城加快推进,华发广场、铂尔曼酒店建成开业。城市更新扎实推进,古松弄、胜利村、原城三小地块率先启动。南沿江高铁加快建设,沪宜高速金仓湖互通、256省道(204国道-太沙路)开工,太仓大道西段、太浏快速路东延段通车。主城区水质提升控导工程投用,北横沥河、十八港等拓浚整治工程完工。新改建供水管网30公里。新设中压燃气管道25.5公里。500千伏二号主变等投用。**城市管理更加精细。**城区城市管理领域财政事权改革顺利实施。改造老旧小区25个,梅园新村项目入选全国试点。获评省级示范物业管理项目2个。建成现代化智慧农贸市场范本2个。完成“一核一带一路”景观亮化工程。违建治理成效明显。生活垃圾分类片区全覆盖,建成高质量片区3个。建筑垃圾资源化利用项目试运行。新改建公厕103座。提档智能公交车候车亭527座,新增新能源公交车52辆、公共助力自行车500辆、停车位1.5万个。**乡村振兴更加有力。**新建高标准农田2.9万亩,改造养殖池塘4051亩。粮食产量超3亿斤。生猪存栏5.3万头,梅山猪保种场投用。长江禁捕退捕工作全省领先。主要粮食作物耕种收综合机械化率达98%。入选国家级农村创业园区(基地)9家。土地流转率达93%。农村集体资产超70亿元,村均集体经济收入超1000万元。22名农业委派生人都“定制村干部”。新增特色康居乡村46个、特色康居示范区3个、特色精品乡村试点3个。农村生活污水治理率达97%,疏浚农村河道123公里。农村人居环境整治工作获国务院督查激励。入围全国城乡交通运输一体化示范创建县。**生态环境更加美丽。**认真做好第二轮省生态环境保护督察整改工作。完成治气项目1290个,减排挥发性有机物3000吨,PM_{2.5}年均浓度、空气质量优良天数比率均为苏州市最优。港区化工区生态缓冲区建成。城区污水处理厂、沙溪工业污水处理厂主体完工。完成截污纳管项目1025个,建成污水处理提质增效达标区104.5平方公里、生态美丽河湖92条。国省考断面、主要入江支流水质优Ⅲ比例保持100%。关停木材、化工等低端低效企业586家。新增国家“绿色产品”4个、省“绿色工厂”5家。在全省率先推出“企业环保经理发证”机制。实现省级生态文明建设示范镇全覆盖。位列全国绿色发展百强县第二位。生态环境工作获省政府督查激励。

(四)聚焦共建共享,人民生活迈上新台阶。**疫情防控常抓不懈。**坚持“外防输入、内防反弹”,按照“四早”原则,加强港口、接驳转运、进口货物、冷链食品、隔离点等重点场所、重点人群、重点环节全面管控。启动建设健康驿站2个,规范建设发热门诊4家,设置新冠肺炎救治定点医院1家,新增负压急救车8辆、方舱实验室2个。日最大核酸检测能力达5.5万管。新冠疫苗全程接种率达84.4%。开展全员核酸检测登记、港口聚集性应急演练。137名医护人员驰援南京、扬州。**公共服务优质普惠。**8大类26个民生实事项目加快实施,招引教育、医疗等民生事业优秀人才超700人。11个学校项目投用,新增学位9135个。“双减”工作深入落实。义务教育集团化办学全覆盖。获评省级社区教育示范区。市公共卫生中心投用。市一院上线互联网医院。家庭医生服务重点人群签约率达78.3%。市民文体中心建成,美术馆新馆主体完工。开展文体惠民活动超4000场次。市融媒体中心获评全国先进县级融媒体中心。全国竞走冠军赛、市第十六届全运会成功举办。**社会保障扩面提质。**居民人均可支配收入增长10%以上。困难群体、重点人群就业等深入推进,新增城镇就业超1.1万人,发放稳岗返还资金近亿元。省人社一体化信息平台切换上线。医药机构实现医保电子凭证结算。慈善救助覆盖4万余人。救助站新站建成。日间照料中心社会化运营率达100%。发放尊老卡近16万张,城乡居民养老金增长8%。位列中国康养百佳县市榜首。建成保障性安居工程1081套,新增保障性租赁住房2033套。净增公积金缴存职工2.3万人。全国示范型退役军人服务中心(站)市镇两级全覆盖。全链消费帮扶模式入选全国典型案例。**社会治理精准高效。**文明城市建设不断深化。“能动善治”项目获省基层社会治理创新成果奖第一名。社工站建设经验全省推广。在全国率先建立群众法治满意度综合评价体系。“八五”普法启动。矛盾纠纷多元化解体系持续完善。信访服务站向基层延伸。网格化服务管理水平全省领先,“12345”热线完成归并整合,处置各类诉求及网格事件98万余件,满意率达99.6%。“新一代雪亮工程”加快推进。电信网络诈骗案发数下降30.3%。网络综合治理中心入选省级创新试点。扫黑除恶斗争常态化开展。**城市运行安全稳定。**安全生产展示范城创建深入开展。第一次全国自然灾害综合风险普查全面启动。安全生产监管信息平台建成。安全生产专项整治“一年小灶”与“三年大灶”有序衔接。危化品、既有建筑、道路交通等领域专项治理扎实推进。获评省级食品安全示范城市。苏州市首家危化品安全技能实训基地揭牌。岳王消防站投用、璜泾消防站竣工。“331”专项行动常治长效。“百团进百万企业千万员工”宣讲常态化开展。51项三级政府挂牌督办重大隐患全部整改销号。安全生产执法持续加强,事前立案690件。生产安全事故起数

和亡人数分别下降52%、66.7%,未发生较大及以上和有重大影响的生产安全事故。

(五)聚焦主责主业,政府建设展现新作为。**依法行政持续深化。**依法决策机制不断健全,重大行政决策机制严格落实。清理市政府规范性文件211件。行政复议体制改革扎实推进。政务公开事项目录体系建成。自觉接受市人大法律监督、工作监督和市政协民主监督,定期向市人大报告工作、向市政协通报情况。办理人大议案建议83件、政协提案160件,满意率和基本满意率达到100%。**服务效能持续提升。**“一网通用”“一网通办”“一网统管”全面推进。工程建设、政府采购实现不见面开标。在全省率先实现电子营业执照、电子印章同步发放。推出998项“两个免予提交”事项。实现1475项行政权力网上办、63项便民服务“指尖办”、13项“一件事”省心办。“一件事”获全国政务服务“好差评”满意率全省第一。政府网站、政务新媒体品牌不断擦亮。**作风建设持续加强。**深入学习贯彻党的十九届六中全会精神。党史学习教育走深走实,“我为群众办实事”实践活动、“两在两同”建新功行动扎实开展。坚决落实全面从严治党要求,认真落实意识形态工作责任制,深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。严格执行中央八项规定及其实施细则精神,力戒形式主义、官僚主义。牢固树立“紧日子”思想,“三公”经费进一步压降。审计监督、政务督查等工作有效开展。

同时,妇女儿童、残疾人、民族宗教、侨务、对台事务、兵役、人防、供销、机关事务、地方志、气象、盐务、邮政、电信等工作成效明显。

各位代表,过去的一年,我们积极应对复杂多变的外部环境,统筹疫情防控和经济社会发展,各项事业取得了显著进步,成绩来之不易、好于预期!这是中共太仓市委正确领导的结果,是全市上下勠力同心、奋力拼搏、狠抓落实的结果。在此,我谨代表市人民政府向全体市民,向人大代表、政协委员,向离退休老同志,向各民主党派、工商联、无党派人士,向各人民团体,向驻太人民解放军、武警官兵和公安民警,向国家和省驻太单位,向所有参与、关心和支持太仓发展的海内外朋友,表示衷心的感谢和崇高的敬意!

在取得成绩的同时,我们也清醒地看到,太仓经济社会发展还存在一些问题和挑战:产业层级、城市能级还不够高;重大项目、大企业的支撑带动还不够足;绿色发展、安全发展的基础还不够牢固;优质公共服务供给还不够充沛;少数干部干事创业热情还需要进一步激发。对此,我们将采取有力措施,切实加以解决。

新一届政府的总体思路

今后五年,新一届政府将在中共太仓市委的正确领导下,准确把握千载难逢的战略机遇,保持发展定力、增强改革魄力、凝聚攻坚合力,奋力在太仓现代化建设新征程上迈出坚实步伐。

根据市第十四次党代会精神,建议新一届政府工作的总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,深入贯彻习近平总书记对江苏工作重要指示精神,坚决扛起“争当表率、争做示范、走在前列”光荣使命,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快服务构建新发展格局,紧扣“两个高于”,做深“三篇文章”,拼出“太仓速度”,统筹抓好产业升级、创新发展、改革开放、城乡统筹、生态建设、民生幸福、社会治理等各项工作,加快打造虹桥国际开放枢纽北翼发展极,在推动高质量发展、建设“现代田园城、幸福金太仓”的跑道上振翅高飞,激情谱写社会主义现代化建设太仓精彩篇章。

主要目标是:综合实力再攀高。重大项目引建取得更大突破,资源要素支撑更为有力,创新核心地位更加巩固,人才首位度更显突出,现代化产业体系更趋完善,经济发展的质量和效益进一步彰显,圆满完成“十四五”规划目标任务。**改革开放再深化。**行政体制改革稳步推进,国资国企突破“翻番”目标,国家级高新区全力争创,营商环境达到国内国际一流水平,融入上海、对德合作、以港强市“三篇文章”做深做实,发展潜力动力活力显著增强。**城市能级再提升。**“双心驱动、多极带动”的空间布局初步构建,娄江新城初具形态,“三港”联动更具优势,板块发展各具特色,立体化交通体系基本成型,城市配套优化完善,城市管理智慧高效,城乡发展融合协调,现代田园城市品牌进一步擦亮。**生态环境再优化。**绿色发展理念深入人心,碳达峰、碳中和工作取得明显进展,能源资源配置精准高效,污染防治能力持续增强,环保基础设施日臻完善,城市生态体系优化提升,生态环境质量始终走在全省全国前列。**民生幸福再增进。**共同富裕取得新进展,社会保障水平稳步提高,优质公共服务有效供给,社会治理能力全面增强,社会文明程度显著提升,城市本质安全持续巩固,群众幸福感更加饱满。

为了实现上述目标,建议新一届政府切实把握好以下原则:

——要以更快的“太仓速度”激发干事热情。唯有提速,才有超越。要燃激情增动力、重担当强引擎,齐心协力谋事业、继往开来谱新篇,勇上一线、敢冲火线,两步并作一步走、一天当作两天干,唯实惟先、善作善成,以坚定步伐走好“赶考路”、用发展实绩当好“答卷人”。

——要以更强的“转型力度”释放发展动能。唯有转型,才有突破。要坚持亩均论英雄、创新论英雄、绿色论英雄,加快转变发展方式、优化经济结构、激发增长潜能,大手笔推进项目引建,全方位提升产业能级,多维度强化科技创新,高标准优化营商环境,深层次攻坚空间治理,以产业创新集群提升高质量发展核心竞争力。

——要以更宽的“合作广度”增强开放活力。唯有开放,才有进步。要推进规划互融、交通互联、产业互补、创新共赢、民生共享、社会共治,全面承接沪上资源溢出和辐射带动。拓宽对德合作领域,提升合作层级,打造全国对德合作最美窗口、中德创新合作高地。提升港口经济效能,增强港区发展动能,丰富港城配套功能,打造以港强市升级版。

——要以更燃的“建设热度”提升城市能级。唯有开拓,才有未来。要坚持规划前瞻引领、完善功能科学布局、做亮板块个性特色,全速推进娄江新城建设,全力构建立体交通网络,全域深化城市精细化管理,以绿色发展助推生态文明,以城乡融合助力乡村振兴,建设高端洋气、舒朗大气、精致秀气的现代田园城。

——要以更暖的“幸福温度”增进民生福祉。唯有共富,才有幸福。要聚焦共同富裕,全力以赴、尽力而为,推动公共服务优质共享、城市运行安全有序、社会环境文明和谐,促进劳有厚报、学有优教、病有良医、老有颐养、住有宜居,努力满足人民群众多样化、个性化、品质化需求,倾心倾情倾力打造幸福金太仓。

2022年目标任务和主要工作

2022年是党的二十大召开之年,也是新一届政府履职的第一年,做好今年工作至关重要。今年经济社会发展主要预期目标是:地区生产总值增长6%左右,一般公共预算收入增长5.5%以上,规上工业产值增长8%,社会消费品零售总额增长8%左右,城镇登记失业率控制在2.5%以内,居民人均可支配收入与地区生产总值增长同步,完成上级下达的约束性指标任务。

为实现上述预期目标,我们将认真贯彻落实市委十四届二次全会精神,保持“稳”的定力、坚持“进”的态势、追求“好”的成效。重点做好以下八个方面工作:

一、追求稳中提速,推动综合实力更快跃升。

狠抓项目引建。推动项目招引与城市宣传、产业培育协同发展,创新实施“资本+科技+载体”招商模式,大力招引央企、欧美企业、世界500强、旗舰型创新型企业,力争项目数量、体量、质量实现新突破。新增内资注册资本516亿元。完成注册外资23亿美元、实际使用外资8.5亿美元。深化重点项目挂钩联系制度,完善项目全生命周期服务,全速推进乐玲半导体、欧米尼等183个市级以上重点项目。开工建设博格华纳、昭衍新药实验基地等项目,竣工投用宝贵流量设备、耐克四期等项目,建成运营欧美产业园二期、海美二期等载体,力争全社会固定资产投资、工业投资分别增长8%、10%。

做强产业体系。坚持高端引领,数字赋能,开展“苏州制造”品牌建设太仓行动,培育壮大数字经济时代产业创新集群。围绕汽车核心零部件、数控机床等领域,打造高端装备产业集群。围绕有机高分子、无机非金属等重点,打造新材料产业基地。围绕增材制造、无人机研发、商用火箭等领域,加快舍弗勒航空轴承、达索航空、星河动力等项目建设,打造航空航天产业基地,擦亮“做航空、到太仓”名片。围绕创新药物、医疗器械等重点,加快建设康乃德、创睿影像、易康医疗等项目,打造生物医药产业“一园三区”格局,打响“太仓药谷”品牌。实施通快等总投资185亿元的64个重点技改项目。完成“智改数转”项目600个,基本实现规上工业企业全覆盖。创成苏州市级以上标杆示范企业50家,新增星级上云企业100家。既抓产业数字化,又抓数字产业化,重点支持信息服务、研发设计等生产性服务业发展。新增省级跨国公司地区总部和功能性机构2家。优化贸易结构,推动离岸贸易、服务贸易、跨境电商等业态提升,进出口总额保持稳定。优化商业网点布局,丰富“夜太美”品牌内涵。促进房地产业良性循环和健康发展。深入实施文化产业倍增计划,支持文旅、电竞、数字文创等产业创新发展,力争文化产业增加值占比突破5%。争创国家级全域旅游示范区。

优化营商环境。持续擦亮“5E·太舒心”营商服务品牌。优化“全链审批”“标准地+双信地”等服务模式,推行“智能审核”“智慧秒办”。实体化运作市企业服务中心,推动惠企政策“免申即享”“一键直达”,实现线上线下一站式综合服务。加大民营企业、中小微企业扶持力度,持续激发市场主体活力,力争市场主体突破15万户。深化国土空间全域整治,力争腾地1万亩。加快推进新型产业用地出让,探索实施土地复合利用供地。认真落实减税降费政策。建成知识产权保护中心。设立市长质量奖,加强政银企资协同,完善“娄城贷”产品体系,落地产业引导基金合作子基金5支,新增上市企业3家。

深化综合改革。推进事业单位改革。提高政府监管效能,探索建立市场融合管理服务机制,建立健全跨部门综合监管制度。推进相对集中行政许可权改革。深化综合行政执法改革,推广“区块链+公证”执法模式。开展全面创新改革任务揭榜工作。复制推广自贸区改革创新经验。提升政府性债务监管水平,着力优化债务结构。持续推进国库集中支付改革。完成国企改革三年行动任务,全力推动国资国企“翻番”。

二、追求特色开放,赋予三篇文章更深内涵。

融入上海再提速。认真落实长三角一体化发展战略,深度参与虹桥国际开放枢纽北向拓展带建设,全面对接上海“五个中心”,全力深化“八个同圈”。主动融入上海规划布局,开工建设嘉闵太行段、沪苏通铁路二期,推进接沪道路贯通,提升毗邻公交服务水平。对接上海大飞机、新能源汽车、健康医药、商务会展等产业,深化嘉昆太协同创新核心圈战略合作,主动承接沪上溢出,办好对沪合作交流活动,构建优势互补、错位发展的产业格局。加快建设瑞金医院太仓分院,大力引进上海高端文体、教育、康养等资源,推动沪太生态环境互保共治、社会治理互促共建、便民事项互联互通办,构建更加完善便捷的同城“生活圈”。

对德合作再突破。深入实施“1582”计划,推动建立部省际联席会议工作机制,以中德建交50周年为契机积极承办参与各类高层级活动,拓展与北德五州合作,全力打造国家级对德合作示范区。更大力度招引头部德企和“隐形冠军”,新增德企40家。开工欧托勃、飞势新能源等项目,投用达必温汽车材料、裕克施乐四期等项目,建设中德生命科学园、中德石墨烯创新中心。推动与德国品牌应用技术大学合作办学,加快建设西工大中德学院、长三角中德双元制国际教育园,推进中德职业资格证书双向互认。投用罗腾堡德风街、玛丽蒂姆酒店。常态化办好德国“太仓日”、啤酒节、足球赛等活动。

以港强市再发力。高标准打造港口型国家物流枢纽。高水平运作沪太通关一体化模式,不断放大“沪太同港”效应。新辟国际国内航线8条,完善公铁水集疏运体系。壮大临江先进制造业和现代商贸经济,引进税源型、总部型外贸企业,加快实现港口“流量”变现,让“黄金水道”产生“黄金效益”。推动安踏华东新零售总部、拓克冷链等项目落户。投运海通码头、苏宁电商等重点外贸项目。加速建设生物港四期、太仓港航空航天产业园,提升港区化工园区等级。完善港城综合配套,建成港城二小、港区幼儿园,加快推进菁英人才公寓三期、龙江快速路、滨江大道延伸段等工程,构建港产城一体化发展模式。

三、追求创新引领,激发转型升级更强动能。

培育创新梯队。强化企业创新主体责任,发挥科技招商中心统筹和科技金融撬动作用,打造以独角兽企业为先锋、高新技术企业为主力、专精特新企业为尖兵、科技型中小企业为后备的创新梯队,新增省潜在独角兽企业6家,有效高企突破1000家,认定省专精特新小巨人企业10家,培育科技型中小企业超1200家,深化科技创新“揭榜挂帅”行动,鼓励企业参与区域协同创新、关键技术攻关,力争全社会研发投入占地区生产总值比重达3.75%,新增省级以上企业技术中心12家。新增高价值发明专利200件、国家级以上标准50项。

做大创新平台。全力创建国家级高新区。统筹推进规模型、特色型、专业型载体建设,高标准建设科创载体200万平方米,引进专业化科创载体运营团队。深入实施大院大所战略,加快天航长鹰创新研究院、力合智能网联汽车研究院等产业创新平台建设,新增省级以上科创平台5个,支持西工大长三角研究院争创国家创新平台。加快长三角先进技术成果转化研究院太仓孵化基地建设。畅通众创空间、孵化器、加速器“链式流动”,构建“1+7”市域一体化孵化培育体系。发挥科技镇长团组带作用。

集聚创新人才。围绕重点产业领域,深度融合人才链、创新链、产业链,高效运作上海、深圳、柏林等“人才飞地”,办好“精英周”“创赢太仓”等活动,引进培养具有国际水平的科技领军人才、青年科技人才和创新团队,新增苏州市级以上各类“人才计划”50人以上。探索建立工程师等高技能人才引育机制。加大对人才金融支持,运营娄城人才科技培育基金,设立科创人才直投基金。强化人才医疗、教育等保障服务,加快推进4000套人才公寓建设,打造“太易居”品牌。

四、追求卓越品质,彰显田园城市更靓丽颜值。

提升城市能级。完成2035国土空间规划编制,统筹推进综合交通、TOD综合开发等专项规划。提速娄江新城建设,保障两所大学开学,加快建设临沪国际商业中心、太仓大道地下综合管廊、娄江新城高中、医养中心。提档主城区品质,全力推动古松弄、胜利村、原城三小地块更新,奋力实现“百日签约、百日征收、百日腾房”。持续优化天镜湖、金仓湖片区功能。建成南沿江高铁,开工建设北沿江高铁、沪武高速拓宽、604省道(双浮路~通港路)。拓浚整治洙泾河(飞泸大道~石头塘)、新塘河(朝阳河~向阳路)等骨干河道。

提优城市管理。做靓城市客厅,做优城

市家具,做美景观小品。有序推进城市花园等14个老旧小区改造,既有多层住宅增梯10台。城区建成口袋公园5个,绿化覆盖率达41.9%。强化地下管线等市政设施协同管理。提升户外广告、店招标牌品质品位。推进环卫市场化、公共照明绿色化、无物业小区物业化改革。提档升级农贸市场,创建三星级以上文明市场15家。完善生活垃圾分类全链条监管机制。新改建公厕147座。落实违法建设快速联动处置机制,创建无违村(社区)。推进“智慧交通”建设,优化路网运行机制,新增新能源公交车50辆、停车位超1万个。

提质乡村振兴。率先基本实现农业农村现代化。升级改造现代农业园,稳定农产品保供能力,扩容升级中心粮库,建设高标准农田提档升级示范区1万亩,实现高标准菜地全覆盖,改造标准化池塘2525亩。建设智慧农机示范基地5个。绿色优质农产品比重达70%,争创国家农产品质量安全县市。高水平推进乡村建设行动,深化农村人居环境整治提升。推动农文旅融合发展,加快香塘艺术田园、七十二家村等项目建设,做靓浏河海鲜、双凤羊肉等美食品牌。村均集体可支配收入达1100万元。新增新型示范家庭农场80家,招录农业委培生40名。优化农村家庭诚信积分制度。

五、追求秀美生态,开拓绿色发展更高境界。

致力环境治理。全力做好第二轮中央生态环境保护督察迎检工作,认真落实第二轮省生态环境保护督察反馈问题整改。持续改善大气环境,完成200个挥发性有机物治理项目,推进臭氧污染防治,淘汰国三及以下柴油车5000辆,推进码头、工地扬尘监测全覆盖。深化“河长制”“断面长制”,开展26个关联水体水质提升整治,建成16个污水处理提质增效达标区,确保12个国省考断面优Ⅲ比例100%。实施危险废物专项整治三年行动,严厉打击非法转移偷倒固废行为。落实生态保护责任清单。强化环保司法联动,深化跨区域执法协作。

致力生态修复。深化长江大保护,严格执行长江经济带建设负面清单,坚决落实“十年禁渔”,推进“三无”船舶治理、水上运输污染防治、沿线控源截污。全面落实“林长制”,实施园林绿化三年行动,林木覆盖率达18.8%。疏浚河道101公里,建成生态美丽丽湖98条。加快建设城东水质净化厂、璜泾污水处理厂,新改建污水管网18公里。建成投用再生资源综合利用项目。

致力低碳发展。积极推进碳达峰、碳中和工作。加速能源消费转型,积极培育节能环保、资源循环利用、清洁能源等绿色产业,推进园区循环化和企业绿色节能改造。坚决遏制“两高”项目盲目发展,确保单位地区生产总值能耗下降、单位地区生产总值二氧化碳排放量下降、主要污染物排放量削减完成上级下达任务。优化工业企业资源集约利用综合评价。新建绿色建筑占比达100%,探索推广超低能耗建筑。倡导绿色低碳生活方式,大力发展绿色交通,鼓励新能源汽车消费,新增新能源充电站9个。

六、追求共同富裕,创造民生幸福更多成果。

兜牢民生底线。实施百千万技能强企项目,积极服务就业困难人群、高校毕业生就业创业,新增城镇就业超1万人。推进社保扩面。完善“互联网+医保”服务。推进弱势群体常态化帮扶。新增老年人日间照料中心10家,完成1000户适老化改造。迁建市福利中心,启动建设金仓湖康养社区。加快国防教育中心迁建,争创省双拥模范城“七连冠”。新增保障性租赁住房3000套。新增公积金缴存职工3万人。

优化民生供给。投用明德高中扩建等11个项目,加快推进高新区中学扩建等8个项目。规范民办教育及校外培训机构。提升课后延时服务质量。积极创建全国义务教育优质均衡发展县市。推广分级诊疗