

## 政府工作报告

——2022年1月7日在太仓市第十七届人民代表大会第一次会议上

□胡卫江

各位代表：

现在，我代表太仓市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

## 本届政府工作回顾

过去五年，我们在中共太仓市委的正确领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入落实中央、省和苏州市各项决策部署，始终坚持稳中求进工作总基调，自觉践行新发展理念，全力推动高质量发展，较好地完成了市十六届人大历次会议确定的目标任务，高水平全面建成小康社会，“现代田园城、幸福金太仓”建设迈上新台阶。

——综合实力持续攀高。地区生产总值、一般公共预算收入、规上工业总产值分别突破1500亿元、190亿元、2900亿元。累计完成全社会固定资产投资超2200亿元。高端装备制造、新材料、物资总部经济迈上千亿台阶，生物医药、航空航天产业加速发展。新兴产业产值占比达59.2%。有效高新技术企业突破900家。入选全球“灯塔工厂”2家，国家“绿色工厂”3家。拥有领军人才（团队）827人，高层次人才超2.4万人。经济、人口普查圆满完成。省级高新区获批。获评国家新型工业化产业示范基地、国家知识产权强县工程示范县。综合实力跃居百强县第六位。

——开放活力持续迸发。全国首创“双信三即”土地出让模式，工程建设项目审批“全链改革”获全国政务服务优秀案例奖。融入上海日益深化，沪苏通铁路一期开通运营，岳鹿路对接嘉定城北路通车，累计引进沪上项目超1500个。对德合作跨越发展，德企总数达410家，对德载体面积超100万平方米，发布全国首个“双元制”职业教育标准。以港强市亮点纷呈，获评港口型国家物流枢纽，沪太通关一体化成为港口联动样板，太仓港跃居全国第八大集装箱港口。注册外资、实际使用外资、进出口总额累计分

别超70亿美元、30亿美元、700亿美元。与德国于利希市、意大利马切拉塔市缔结为友好城市。

——城市魅力持续彰显。城市空间布局不断优化。主城区提档更新，科教新城基本建成，娄江新城启动建设。“5+1”轨道交通网络、“七纵八横九连接”干线路网加速构建。西北工业大学、西交利物浦大学成功落户。乡村振兴战略全面落实，高标准农田实现全覆盖，建成特色康居乡村321个，13个被撤并镇（管理区）整治提升、农村人居环境整治三年行动全面完成。获评全国村庄清洁行动先进县、“四好农村路”全国示范县。市民公园、七浦塘生态公园、娄江新城滨河公园建成开放，新增公园绿地面积100万平方米，“一心两湖三环四园”城市生态体系基本形成。污染防治攻坚战、长江大保护全面推进。单位地区生产总值能耗下降18%。PM<sub>2.5</sub>浓度下降36.6%。获评国家生态园林城市、国家生态文明建设示范市、中国民间文化艺术之乡、省级全域旅游示范区。

——幸福张力持续延展。民生领域财政支出占比近80%。居民人均可支配收入年均增长8.3%，城乡收入比降至1.86，城镇登记失业率控制在2%以内。低保标准上调至每月1095元。县城养老“太仓模式”全国推广，日间照料中心超200家。新改扩建学校项目46个，新增学位超2.2万个，获评省义务教育优质均衡发展县市。市一院、中医院院创成三级医院，基层医疗卫生机构加速提档，获评全国健康城市建设示范市。实现全国双拥模范城“两连冠”。成功举办世界竞走团体锦标赛等重大赛事。对口帮扶周至、玉屏脱县。连续6年位列中国最具幸福感城市县级市榜首。

——治理能力持续提升。政府机构改革顺利完成，陆渡街道成立，沙溪、浏河经济发达镇行政管理体制改革全省领先，基层整合审批服务执法力量改革高质量完成。“政社互动”“三社联动”成为全国基层治理典范。公共法律服务“太仓模式”全国推广。“七五”普法、扫黑除恶专项斗争圆满收官。“雪亮工程”“技防城”创新实施，“大数据+网

格化+铁脚板”治理机制不断拓展，社会治安防控体系建设持续推进。网络安全工作责任制全面落实。信访工作扎实开展。疫情防控、安全生产、食品药品监管常抓不懈。公众安全感位居全国前列。获评全国文明城市。

过去一年，我们在中共太仓市委的坚强领导下，认真贯彻落实上级各项决策部署，聚焦聚力“两个高于”，奋力拼出“太仓速度”，全年实现地区生产总值1550亿元（预计数，下同），增长10%以上；一般公共预算收入190亿元，增长11%。位列中国县级市基本现代化指数第五位、中国县域高质量发展百强第六位。

（一）聚焦聚焦高质量发展，经济发展实现新突破。项目引建不断强化。统筹推进产业招商、科技招商、资本招商，优化“云招商”“热力图”平台，在上海、深圳等地举办招商洽谈活动69场。新增内资注册资金516.7亿元。完成注册外资23.2亿美元，实际使用外资9.3亿美元，落户专精特新供应链、俄系航空发动机等投资超亿美元项目11个。事达同泰、黎明制药等项目开工，科方生物、施迈茨真空设备等项目竣工，利洁时一期、博泽微电机等项目投产，生物港三期、中欧智能装备产业园等载体投用。完成全社会固定资产投资500亿元，增长6.7%；其中工业投资180亿元，增长12.3%。省重大、苏州重点项目数及年度投资均位列苏州第一。产业质效不断提升。实现规上工业产值2921.6亿元，增长16.3%。高端装备制造、新材料分别实现规上产值1160亿元、945亿元。引进天航长鹰、穆格飞控等航空航天项目47个。引进尚元医疗、恩纳福等生物医药项目155个，6平方公里生物医药产业园规划发布。联合利华入选全球“灯塔工厂”。“多力”获评中国驰名商标。完成“智改数转”项目771个，入选国家“新两化融合”项目3个，获评省工业互联网标杆工厂2家，省级智能制造示范车间6家、省级上云企业141家。新增全国4A级物流企业4家、省跨国公司地区总部和功能性机构2家。引进腾讯天美等文旅项目30个，电站村获评省休闲农

旅五星级园区，旅游文化美食节、乡村旅游节成功举办，“夜太美”品牌持续擦亮。完成社会消费品零售总额510亿元、进出口总额170亿美元。康乃德登陆美国纳斯达克。金融机构本外币存、贷款余额分别增长6.6%、16.1%。房地产市场平稳发展。创新驱动不断增强。全社会研发投入经费支出占地区生产总值比重达3.6%。入选省潜在独角兽企业4家、瞪羚企业15家。新增省专精特新小巨人企业12家。净增高企224家。新增省级以上研发机构35家，科创载体总面积达100万平方米。吉太航空研究院、思萃免疫技术研究所成功落户。参与制修订国家标准39项、行业标准17项。新增高价值发明专利272件，万人发明专利拥有量达72件。引进外国高端人才58人，新增苏州市级以上各类“人才计划”65人，增长85.7%。新增企业创新人才超2.7万人。科技镇长团成绩显著。入选全省首批创新型示范县建设城市。获评省双创示范基地。位列中国县域知识产权竞争力第六位、全国科技创新百强县第二位。营商环境不断优化。“E.S.T.”行动深入开展，政务服务品牌矩阵发布。“易企办”便利化登记服务上线，市场准入“1+6+N”实现全城通办，新登记法人企业9660户，增长50.4%。项目审批全流程“一网通办”，重点项目平均审批时间7.5天。企业服务总入口优化运行。科技招商中心成立。新落户基金6支，产业引导基金合作总规模达120亿元。兑现各类税收优惠140亿元。“BEGI·N”金融沙龙、民营企业沙龙成为常态。社会信用体系日趋完善。新型产业用地政策出台。国土空间全域整治深入开展，腾出土地超1万亩。出让“双信地”71宗。资源节约集约利用工作获省政府督查激励。获评全国企业家幸福最强市（区）。

（二）聚焦开发开放，对外合作拓展新格局。融入上海全面提速。航空产业、铁路轨交等11项内容纳入虹桥国际开放枢纽建设总体方案。“上海下一站、下一站上海”城市标识正式发布。嘉闵太线太仓站、瑞金医院太仓分院开工建设。“虹桥北、北虹桥”、“沪苏同城”合作对接会等成功举办。引进沪上

项目259个，总投资229.8亿元、增长124.3%。上海张江、交大等合作载体揭牌。赴沪就医实现免备案医保卡直刷。沪太“跨省即办”日益便利。对德合作全面拓展。入选第三轮中欧区域政策合作案例。省四部门联合发文支持深化对德合作。莱茵检测、博可机械等41个德资项目落户，通达、世泰科等16家德企增资扩产。德国中小企业（太仓）孵化中心在沪开业，太仓一柏林双向创新中心投用。罗腾堡德风街整体结构封顶。中国德商会“商会之夜”、贝多芬艺术展、啤酒节等活动成功举办。全国首个中德糖尿病健康管理项目落地，全国首条中德国际数据专线投运，全国首家AHK学院落户。以港强市全面推进。太仓港集装箱吞吐量超700万标箱，新辟航线10条。集装箱四期码头投用，成为长江流域首个堆场自动化码头。太仓港疏港铁路建成通车，实现“铁水联运”。沪太同港化深入推进，上海港太仓服务中心揭牌运营。中外运华东总部、威露士华东基地、牛卡福华东物流结算中心等项目落户。省太中专港城校区投用，港城二小、港区医院、皇冠假日酒店等功能配套加速完善。综合改革全面深化。“十四五”规划体系不断健全。政府机构改革、基层“三整合”改革持续深化，下放行政执法权限274项。“放管服”改革深入推进，“减证便民”行动扎实开展，43项证明事项实行告知承诺制。市镇两级集成指挥、综合执法平台功能不断完善。港区、高新区成为首批省级自贸联动创新区。完成新型职业农民制度改革等2项国家级试点。政府性资产管理持续加强。国资国企改革三年行动纵深推进，“1+3”国资监管体系全面构建，市文旅集团成立。

（三）聚焦品质品位，城乡融合焕发新风貌。功能布局更加优化。国土空间规划近期实施方案完成编制。地下空间、综合交通等专项规划加快推进。29个土地征收成片开发方案获批。娄江新城建设提速，西工大太仓校区交付使用，西浦太仓校区教学区封顶、生活配套区竣工，智汇谷、长江后浪街区开工建设。（下转第4版）

## 市十七届人大一次会议闭幕

（上接第1版）《关于太仓市2021年国民经济和社会发展规划执行情况与2022年国民经济和社会发展规划的决议》《关于太仓市2021年预算执行情况与2022年预算的决议》《关于太仓市人大常委会工作报告的决议》《关于太仓市人民法院工作报告的决议》《关于太仓市人民检察院工作报告的决议》《关于“加快推进城市更新，建设高品质人居环境”议案的决议》7项决议。

中共太仓市委书记汪香元发表讲话。他指出，会议期间，全体代表全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真贯彻中央人大工作会议精神，深入落实市第十四次党代会精神和市委十四届二次全会精神，以饱满的政治热情和高度的政治责任感，共商发展大计，共议民生大事，会议审议通过了各项报告，确定了2022年全市改革发展的主要目标任务，体现了全市人民的共同意志。

汪香元说，去年召开的市第十四次党代会吹响了“奋力拼出‘太仓速度’，勇担使命跨越发展，激情谱写社会主义现代化建设太仓精彩篇章”的时代号角，前不久召开的市委十四届二次全会提出了“稳中求进、勇攀新高，在现代化建设新征程上扛起光荣使命”的工作要求。站在新的历史起点上，希望市人大及其常委会、全体人大代表，把学习贯彻市党代会、市委全会精神与推动新时代人大工作发展结合起来，扛起人大担当、展现人大作为，把鼓舞人心的奋斗目标转化为全市人民的共同意志和自觉行动，为谱写现代化建设太仓精彩篇章贡献更多人大力量和代表智慧，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

汪香元强调，谱写精彩篇章，要高举伟大旗帜，永葆绝对忠诚、不动如山的政治本色。旗帜鲜明讲政治，学深悟透新思想，坚定不移跟党走。谱写精彩篇章，要紧扣中心大局，扛起建功有我、不负韶华的使命担当。在服务大局上出真招，在谋划发展上献良策，在强化监督上求实效，在凝聚共识上聚合力。谱写精彩篇章，要恪守为民情怀，书写服务群众、不忘初心的高分答卷。当好社情民意的“代言人”，当好人民利益的“守护员”，当好联系群众的“连心桥”。谱写精彩篇章，要加强自身建设，锤炼履职担责、不辱使命的过硬本领。强化“担当有为”的意识，增强“实干能为”的本领，找准“善作善为”的路径。大会在雄壮的国歌声中闭幕。

（上接第1版）在此，我谨代表中共太仓市委，向大会的圆满召开和各位新当选的同志，表示热烈的祝贺！向各位代表和大会全体工作人员表示衷心的感谢！

过去的五年，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实上级决策部署，真抓实干、锐意进取，实现了“十三五”圆满收官，高水平全面建成小康社会，各项事业迈上新台阶，取得新突破。特别是，刚刚过去的2021年，我们锚定“现代田园城、幸福金太仓”目标定位不动摇，积极应对复杂多变的外部环境，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，经济运行呈现加速跃升态势，15项主要经济指标中14项保持两位数以上增长，地区生产总值、一般公共预算收入、工业投资等12项指标增速位列苏州大市前三，其中7项指标增速位列第一，省重大、苏州重点项目数及年度投资实现“四个第一”，娄江新城建设、国土空间全域整治、重点地块城市更新等一批大事要事全力推进，PM<sub>2.5</sub>年均浓度、空气优良率等指标均位居苏州第一、全省前列，教育、医疗、养老等民生事业加快发展，连续六年位列中国最具幸福感城市县级市首位，位列中国县级市基本现代化指数第五位，中国县域高质量发展百强第六位，实现了“十四五”良好开局。

这些成绩的取得，是全市上下合力拼搏、艰苦奋斗的结果，也凝聚着市人大及其常委会和全体人大代表的智慧和力量。近年来，市人大及其常委会紧紧围绕市委中心工作，充分发挥人大职能和代表作用，服务大局积极有为，为民履职扎实有效，自身建设组织有力，各项工作有声有色、可圈可点，为全市经济社会发展和民主政治建设，做了大量卓有成效的工作。市委对人大工作是满意的，也是充分肯定的。这次换届，因年龄关系和工作调整，市十六届人大常委会的部分组成人员不再担任新一届人大常委会的领导和委员。这些同志在任职期间，恪尽职守、严于律己、扎实工作，为推动经济社会发展 and 增进民生福祉倾注了大量心血，作出了积极贡献。让我们以热烈的掌声，向钱文辉、朱大丰、陆燕等同志表示衷心的感谢！

各位代表、同志们！历史的画卷，总是在砥砺前行中铺展；精彩的华章，总是在接续奋斗里书写。去年召开的市第十四次党代会吹响了“奋力拼出‘太仓速度’，勇担使命跨越发展，激情谱写社会主义现代化建设太仓精彩篇章”的时代号角，描绘了未来五年发展的崭新蓝图。前不久召开的市委十四届二次全会，我们对标对表“争当表率、争

扛起光荣使命 携手砥砺前行  
共同谱写现代化建设太仓精彩篇章

做示范、走在前列”光荣使命，统筹把握复杂严峻的外部环境、多重叠加的机遇优势，加速再攀高，提出了“稳中求进、勇攀新高，在现代化建设新征程上扛起光荣使命”的工作要求，明确了推动高质量发展的航向不能偏，拼出“太仓速度”的决心不能移，现代化建设的进程更不能慢的工作原则，全面部署了2022年工作目标和重点任务。站在新的历史起点上，希望市人大及其常委会、全体人大代表，把学习贯彻市党代会、市委全会精神与推动新时代人大工作发展结合起来，扛起人大担当、展现人大作为，把鼓舞人心的奋斗目标转化为全市人民的共同意志和自觉行动，为谱写现代化建设太仓精彩篇章贡献更多人大力量和代表智慧，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

下面，我再讲四点意见。

一、谱写精彩篇章，要高举伟大旗帜，永葆绝对忠诚、不动如山的政治本色。心中有信仰，行动有方向，脚下有力量。人大及其常委会是党领导下的政治机关，对党忠诚，为党奋斗，是根本政治要求。要旗帜鲜明讲政治。坚持把“两个确立”作为最深刻的政治领悟、政治信念、政治自觉，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢记“国之大者”，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，始终沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进。要学深悟透新思想。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，深入贯彻党的十九大六中全会精神，深入贯彻总书记对江苏工作重要指示批示精神，做到知其然、知其所以然、知其所以必然，推动视野格局、理念思维、工作方法全面适应新时代。要坚定不移跟党走。自觉把党的领导贯穿于人人大依法履职全过程，落实到人大工作各方面，坚持在市委的领导下，发展和完善全过程人民民主，依法行使好重大事项决定权、监督权、人事任免权，做到议事谋事紧扣市委意图、工作安排紧跟市委部署、重大事项及时向市委请示汇报，确保上级和市委各项决策部署不折不扣落地见效。

二、谱写精彩篇章，要紧扣中心大局，扛起建功有我、不负韶华的使命担当。奋战“十四五”、奋进新征程，是当前和今后一段时期全市的重大任务，市人大及其常委会要自觉找准服务全市发展的切入点和着力点，为推动我市高质量发展提供强大动力。要在服务大局上出真招。围绕打造虹桥国际开放枢纽北翼发展极，聚焦做深“三篇文

章”、打造产业创新集群、掀起项目引建热潮、深化国土空间全域整治等事关全局和长远发展的重点工作，依法行使决定权，及时作出决议、决定，不断提升重大决策科学化、民主化、法治化水平，推动市委决策部署得到有效贯彻落实。要在谋划发展上献良策。长三角一体化发展是摆在太仓家门口的最大机遇，产业能级、城市能级偏低是制约太仓发展的最大瓶颈，“融入上海、对德合作、以港强市”是我们赶超跨越的最大优势，大家要围绕承接机遇红利、放大特色优势、补齐短板不足，深入开展调查研究、咨询论证，多找“问题症结”，多谋“前瞻方案”，多提“管用建议”，为破解难题、推动发展提供有力支撑。要在强化监督上求实效。围绕市党代会和市委全会明确的重大事项、重点项目和重要工作，紧盯项目引建、生态环保、营商环境、社会稳定等关键领域，组织开展专项评议、审议报告、跟踪检查，多看“全景”、少看“盆景”，多看“后院”、少看“门面”，不断增强监督工作实效，切实当好市委的得力帮手，当好“一府一委两院”的有力推手，合力开创太仓现代化建设新局面。要在凝聚共识上聚合力。充分发挥人大代表联系各行各业紧密的特点，把方方面面的力量凝聚起来，把太仓的区位优势、发展潜力、城市形象等宣传出去、推介出去，吸引更多的人才、资金、技术等资源要素向太仓集聚，形成推动新一轮大发展的强大合力。

三、谱写精彩篇章，要恪守为民情怀，书写服务群众、不忘初心的高分答卷。习近平总书记在2022年新年贺词中指出“民之所忧，我必念之；民之所盼，我必行之”。人大代表要念人民、要把造福人民作为最大政绩，忠实反映人民意愿、体现人民利益、增进人民福祉。要当好社情民意的“代言人”。脚下沾有多少泥土，心中就沉淀多少真情。广大代表要倍加珍惜人民赋予的权力，坚持民有所呼、我有所应，经常深入基层、深入一线，触碰最真实的社会脉搏，反映最直接的民生关切，推动更多社会关注、群众热盼的民生问题纳入人大议事日程，使市委各项决策部署更贴近民意、反映民心。要当好人民利益的“守护员”。紧扣老百姓所思所想所盼，一着不让做好保障和改善民生工作，围绕就业创业、教育医疗、住房养老等重点领域尤其是“一老一小”问题，集中力量一件接着一件办，一年接着一年干，用心用情补齐民生短板，加快推动共同富裕，努力创造高品质生活。要以人代会票决产生的民生实事项目为重点，统筹推进好各领域的民生实事项目，努力办到群众的心坎里，让老百姓充

分认可。要当好联系群众的“连心桥”。用好代表之家、代表联络站等平台载体，及时向群众宣传党的路线方针政策和市委的重大决策部署，紧盯方向整治、城市更新、拆迁安置等重点难点问题，在理顺情绪、化解矛盾、凝聚力量上创新作为、持续用力。

四、谱写精彩篇章，要加强自身建设，锤炼履职担责、不辱使命的过硬本领。人大身处民主法治建设的第一线，要更好地适应新时代、助力新征程，必须在内强素质、外树形象上持续发力、久久为功。要强化“担当有为”的意识。人大战线是全市发展不可或缺的重要力量，尤其是部分老领导、老同志，工作本领强、群众基础好，要摒弃“二线”心态、树牢“一线”意识，永葆“干”的劲头、“拼”的斗志、“进”的气魄，做到工作一直在“在线”，状态始终“满格”，影响和带动更多力量一起拼搏、一起奋斗。要增强“实干能为”的本领。认真学习领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深入研究新形势、新情况、新问题，积极探索新思路、新途径、新举措，推动人大工作与时俱进、创新发展。各位代表要牢记职责使命，严守纪律规矩，在各自岗位上拼搏进取、苦干实干，充分展示良好形象和时代风采。要找准“善作善为”的路径。积极探索人大履职新机制新方式，健全议事规则和运行机制，在履职内容、履职方式、结果运用等层面创新探索，不断提高人大工作制度化、规范化、程序化水平，丰富拓展人大履职时代特色和实践经验。深化代表工作机制、载体和服务创新，丰富代表联系群众的内容和形式，提高代表意见建议办理工作质量，让代表在反映群众诉求、解决民生难题中发挥更大作用。

人民代表大会制度是我国的根本政治制度，人大事业是党的事业的重要组成部分。市委将一如既往地支持人大依法履行职能、开展工作、发挥作用。市人大及其常委会要围绕中心、服务大局，不断提升人大工作水平，努力开创新时代全市人大工作新局面。“一府一委两院”要自觉接受人大监督，不断提高依法行政、公正司法、严肃执纪的水平。全市各级党组织要充分认识到做好新时代人大工作的重大意义，做到思想上重视、工作上支持、决策上尊重，努力为人大依法履职营造良好环境。

各位代表、同志们！蓝图绘就，正当扬帆破浪；使命在肩，更须策马加鞭。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，只争朝夕、不负韶华、团结拼搏、锐意进取，共同谱写现代化建设太仓精彩篇章，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！