



向两会报告·我们的2021·财政局

深化体制改革 增厚民生福祉

□本报记者 李孝忠

2021年以来,市财政局在市委、市政府和苏州市财政局的正确领导下,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会以及中央经济工作会议精神,坚持以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,更好地发挥财政在社会治理中的基础和支柱作用,实现了财政收入质量和总量稳定增长,财政支出规模和效率稳步提升,为全市经济社会持续健康发展提供了有力的财政支撑。2021年,市财政局获评全省法治财政标准化管理2020年度优秀单位、连续三年以上先进单位以及全省财政系统先进集体、全省预算绩效管理考核结果优秀县(市)、苏州市法治财政标准化管理先进单位等殊荣。

一般公共预算收入超190亿元

紧紧围绕全市经济社会发展中心任务,税务部门克服减税降费、能耗双控、研发费用加计扣除新政等因素的叠加影响,依法组织财政收入,联合税务、审计、财政监督部门共同加强收入监管,切实保障财政收入组织工作依法依规有序开展。切实加大财政资金统筹力度,优化调整区镇国库留用比例。深化普惠金融服务,大力支持民营企业发展壮大,积极引导产业形态快速优化,落实工业经济向中高端迈进、商务转型升级、对德合作等奖补政策兑现工作。通过“832平台”超额完成全面采购任务。2021年,全市实现一般公共预算收入190.03亿元,增长11.0%,税收占比86.3%。

2021年,我市统筹疫情防控和经济社会发展,统筹发展和安全,解放思想谋跨越,团结拼搏抓落实,主要经济指标加速跃升,高质量发展迈上坚实步伐,为财政收入的稳步增长奠定了坚实基础。省重大、苏州重点项目数及年度投资实现“四个第一”,172个市级以上重点项目全

部开工,利洁时一期、博泽汽车微电机等61个项目竣工投产。完成全社会固定资产投资500亿元,增长6.7%,其中工业投资180亿元,增长12.3%。招商引资绩效奖励、社会化专项激励等机制不断完善,引进亨特纳斯、乐鑫半导体、莱茵检测等347个优质项目,总投资1079亿元。高端装备制造、新材料、生物医药产业实现规上产值2226亿元,增长19.7%,物联网总部经济规模超1300亿元。大飞机苏州(太仓)航空产业园揭牌,成功引进吉太航空、天航长鹰等47个项目。康乃德生物在纳斯达克上市。新增全球“灯塔工厂”1家,总数占全省四分之一。完成“智改数转”项目771个,入选工信部“新两化融合”项目数位居全省第一。新增省星级上云企业141家、省专精特新小巨人企业12家。净增有效高企224家,获批省级以上研发机构35家。万人发明专利拥有量达71.47件,位列中国县域知识产权竞争力第六位。新增苏州市级以上各类“人才计划”65人。

财政体制改革持续深化

2021年10月中旬,市财政局召开区镇财政电子票据管理改革工作推进会,进一步提高了区镇非税征收管理水平,实现了全市范围内开具非税收入电子票据。

2021年,市财政局积极落实省预算管理一体化系统部署工作,全面梳理当前我市部门预算项目库及人员信息库等基本架构与既往流程,实现了一体化系统的顺利运行以及与原系统的有序衔接,保障预算单位使用一体化系统编制2022年预算全覆盖。有力加强非税收入管理,全面开展非税收缴电子化和电子票据管理改革,完成了非税收入执收单位基础信息梳理及项目匹配,明确了各预算单位“特定资金”清理范围,促进各单位进一步规范非税收入管理。扎实推进乡镇政权支付改革,严格落实财政部、省财政厅及市财政局关于预算管理一体化“管理规范”和“实施方案”要求,扩大用款单位自主权,提高资金

运行效率和效益。持续推进“三整合”改革,按照事权与支出责任相适应的原则,根据《太仓市关于推进基层整合审批服务执法力量的改革方案》(太委办〔2020〕24号)及《太仓市城区城市管理领域财政事权和支出责任划分改革方案》(太发改〔2020〕80号)文件精神,做好城区城市管理领域人员经费下划及清单事项收费下放属地后的体制调整工作,解决了在相关领域部分事权与支出责任不匹配问题。同时,根据《市政府办公室关于市级收入级次企业税收属地征收管理的通知》(太政发〔2021〕97号),密切配合税务、人行,对当前归属市级收入企业进行梳理,重新建立市级收入企业清单,明确清单外企业税收划归属地管理,充分调动地方积极性。不断加大债务化解力度,积极开展区镇政府性债务风险评估工作,严格执行隐性债务化解计划,有效盘活各类资金资源资产。

促进企业跑出“太仓速度”

2021年12月8日,太仓市普惠金融发展风险补偿基金合作签约仪式盛大举行,其项下“省小微贷”“盐城小微贷”产品正式落户太仓。市财政局、市金融监管局、合作银行分别与市普惠金融担保公司签署了相关产品的合作框架协议。

2021年,市财政局进一步落实市委、市政府印发的《关于进一步推进临沪科创产业高地建设的若干政策》《太仓市推进高新技术企业高质量发展实施意见(试行)》等文件精神。2021年,全市科技支出资金18.66亿元,有效促进企业科技创新。安排“泰尔英才”专项资金“1.2亿元,落实市委市政府《太仓市创新人才引进三年行动计划(2020-2022)》《太仓市招才引智激励实施办法》《太仓市民营载体引才入项目激励办法(试行)》等系列人才政策,明确我市科技领军人才项目的财政经费拨付方

式,进一步规范人才资金使用。针对小微企业特别是科技型企业的融资难、融资贵的问题,市财政局提供供应链金融产品,深研普惠金融发展沃土,切实服务实体经济。梳理已有政银合作产品,整合设立市级普惠金融发展风险补偿基金,高位统筹形成产品资金池,充分发挥财政资金杠杆作用,营造良好的金融生态环境,增强服务实体经济发展的能力,为企业融资提供增值支持。改变传统传达式的沟通方式,逐步建立监管部门与银行、融资担保机构、企业间的双向沟通协调机制,通过积极主动的沟通交流,降低信息不对称性,梳理、分析、解决存在的问题,有效维护基金运营。积极对接资金需求企业,主动宣传“苏科贷”“小微贷”等政银合作产品政策,督促合作机构签署协议,稳步开展贷款投放,帮助企业用足、用好政策,真正让利于企业。



开展沉浸式志愿服务



太仓市普惠金融发展风险补偿基金合作机构签约



财政资金精准落在“要害处”



举办庆祝中国共产党成立100周年主题党日



2021年太仓市出口信用保险统保平台启动



举办机关开放日活动



预算一体化工作会议召开



电子票据改革工作推进会



实验小学高新区校区投用



走进田间地头助农防台抢收



解读太仓市惠企政策

稳步推进乡村振兴工作

2021年11月16日,市财政局组织志愿者到方桥村开展文明创建志愿服务活动。针对方桥村便民服务站建设中的配套设施不足、陈设较简陋等实际问题,市财政局盘活整理出一批排椅、靠背椅、木桌子等闲置家具,并组织志愿者送到服务站,以实际行动用共享理念服务结对村,让“沉睡资源”助力乡村建设。同时,市财政局在认真做好文明典范城市创建工作的基础上,在方桥村便民服务站设置“太仓文明365市民文明公约”展板,开展市民文明公约宣传活动,提升文明宣传氛围。

乡村是中国重要组成部分,每个市区都会有乡村,而往往发展最差的就是乡村。党的十九大报告首次提出“乡村振兴战略”,其目的就是加快推进农业农村现代化,让农业成为中国有利的发展产业,让农民成为有吸引

幸福写在百姓的表情里

2021年12月30日,2021中国幸福城市论坛发布第十五届中国最具幸福感城市系列榜单。太仓位列县级市榜单第一,并登上“企业家幸福感最强市”榜单。这是太仓第十次入选中国最具幸福感城市,第六次登上县级市榜首。实力财政,支撑幸福。市财政局大力加强市中医医院发热门诊、集中接种方舱和接种点等基础设施建设,全面提升我市新冠疫情防控、检测和处置能力,全年市镇两级财政累计安排15745万元用于疫情防控,实际发生支出15210万元,其中6000余万元用于集中隔离点、核酸检测基地疫情防控设备和物资采购。同时,根据省和苏州市统一部署,全年有序从医保基金上解新冠疫苗接种专项资金10572.76万元,确保不因资金问题影响疫苗接种,为全市推进新冠疫

苗全面接种提供充分保障。截至2021年11月底,我市已完成159.18万人次新冠疫苗接种。持续推动稳岗惠企政策落地,延长稳岗政策执行期限,利用大数据比对简化发放流程,全年发放稳岗返还7920.56万元,惠及近1.71万家企业、18.99万职工;加强人力资源供给引导,对人力资源服务机构推荐就业困难人员稳定就业、引荐外来本市急需紧缺职业劳动力等给予相应补贴,确保全市就业环境稳定。强化开展企业职工基本养老保险基金省级统筹收支以及职工基本医疗保险(含生育保险)苏州市级统筹工作,实现职工基本医疗保险、居民医疗保险基金国库集中支付,全年社会保险各项基金收入合计731597.1万元,完成预算收入103.17%。

全面建立国资监管体系

2021年11月22日,市财政局(国资办)召开党的十九届六中全会精神专题学习暨贯彻落实全市国资工作会议。会议集中学习了党的十九届六中全会精神,深刻认识党的百年奋斗重大成就和历史经验,并从中汲取前进力量。为落实会议精神,实现“十四五”末国资“翻一番”的目标,市财政局(国资办)将紧盯国资改革痛点、难点,以三个“突出”加快破解国资发展难题。

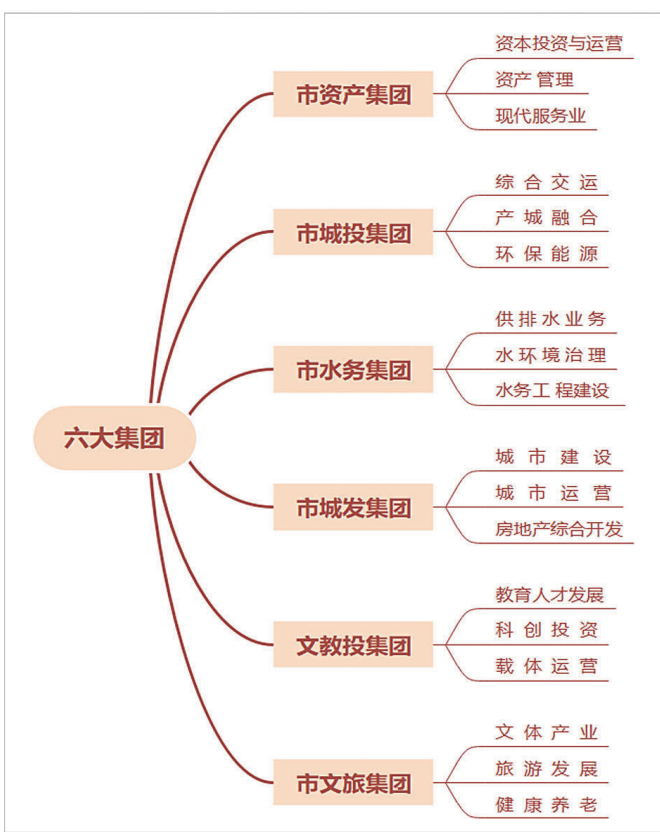
市财政局(国资办)加强国有企业党的领导和建设,成立国企党工委,出台《国企党工委工作规则》,突出国企党工委的决策指导地位,确保国企重大事项审议、选人用人、基层党建在党的领导下有序开展。围绕全面落实国企改革顶层设计,以推动高质量发展为主题,以办好一流企业为目标,市财政局(国资办)加快推进国企改革三年行动,全面建立国资监管体系,奋力拼出“太仓速度”。指导各市属国有企业积极行动,全力以赴推动各项改革任务有效落实。优化调整国有经济布局 and 结构。配合市发集团筹建市统筹指标交易公司;组建成立旅发集团,加快推进我市旅游行业发展;按照资源相近、业务相关、优势互补、管理协同的原则,对市属“六大集团”的资产、资源进行整合重组并对其进行重新核定,提高企业发展活力。围绕综合法规、国资改革、投资管理、产权管理、资产管理、薪酬考核、组织管理、国企党建,梳理上级及本级国有资产监管相关规范性文件69件,并汇编《国有资产监督管理规范性文件选编(2020年版)》,扎紧织密制度网,确保国资监管工作依法依规开展。围绕“管资本为主”的监管方式,构建“三位一体”监管机制,成立“投资决策委员会”“薪酬考核委员会”“审计监督委员会”,制定出台《投委会工作规则》《薪委会工作规则》《审监会工作规则》三项工作制度,全面建成以管资本为主的“三位一体”监管机制。常态化开展审计评价,围绕企业财务报表的真实性、企业投资与经营风险、股东投资后对其监管责任的履行情况等方面,实行“财务审计回头看”专项检查。



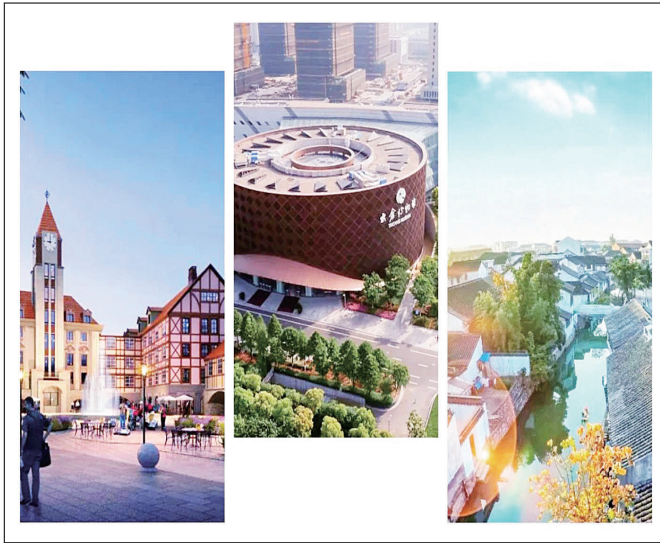
2021年度会计专业技术中级资格考试完成



国企开展节前安全检查



全面开启“6131”国企改革综合行动



完善文化旅游体育专项资金管理体系