

2022太仓两会特别报道

围绕中心服务大局 谱写人大工作华章 ——市十六届人大常委会工作回顾

□本报记者 张立

在刚刚过去的五年中，市十六届人大常委会在市委的正确领导下，全力围绕中心大局，助推改革发展；围绕重点热点，增强监督效能；围绕代表主体、激发履职活力；围绕自身建设，致力铸根塑魂，谱写了高质量建设“现代田园城、幸福金太仓”的人大华章。

五年来，市十六届人大常委会主持召开市人民代表大会5次，召开常委会会议41次、主任会议71次；听取和审议“一府一委两院”专项工作报告138项，作出决议、决定70项；组织执法检查14次、视察25次、专题询问5次；任免国家机关工作人员387人次，听取政府组成人员报告履职情况22人次，督办人代会议案5件、代表建议604件；备案

审查政府规范性文件14件；授予8位国际友人“太仓市荣誉市民”称号。

五年来，市十六届人大常委会服务中心大局，依法就城市总体规划、污染防治攻坚战、加强行政检察监督、行政区划调整等重大事项作出决定决议，助推监察体制改革、“放管服”改革、供给侧结构性改革等市委重大决策部署落到实处；紧紧抓住融入上海、对德合作、以港强市“三篇文章”深入开展调研，支持政府进一步放大优势特色，打造开放前沿阵地，推动融入长三角一体化；审议、视察铁路交通互联互通、娄江新城、西北工业大学太仓校区和西交利物浦大学太仓校区等项目规划建设，推动城市能级加快提升；

严格落实党管干部原则，规范人大依法任免流程，增强被任命人员的宪法意识。

五年来，市十六届人大常委会主动聚焦经济社会发展重中之重，推动经济社会持续健康发展。听取审议年度计划执行、“十三五”规划实施情况和“十四五”规划编制情况等报告，推动规划目标全面落实；听取审议预决算、审计、国有资产管理等报告，实现政府收支监督全覆盖，力促财政稳健运行；开展“代表评营商，助力最舒心”专项工作，推动全市营商环境持续提升；专题视察港区、高新区等板块发展情况，督促重点区块把握国家战略机遇，带动提升城市能级……

五年来，市十六届人大常委会

紧盯人民群众关心的热点难点问题，持续推进民生改善，通过督办相关议案实施，持续推进被撤并镇（管理区）整治提升，相关工程获评“2018苏州十大民心工程”；对119项民生实事项目实施全过程监督，涵盖教育、医疗、交通、文化、养老服务等重点领域，解决一批人民群众急难愁盼问题；秉持生态优先绿色发展理念，落实年度环境保护报告制度，着力解决突出环境问题，扎实推进生态环境建设；专题调研城市环境综合整治、专题询问城乡生活污水治理，重点督办“主城区水质提升工程”相关议案，助力打赢污染防治攻坚战。

五年来，市十六届人大常委会

始终将代表工作作为重要的基础性工作，深入推进“一个载体、两项制度”建设，实现全市各级人大代表、街道议政代表进家全覆盖；建成苏州市首个“苏州市人大代表之家”；修订完善人大代表闭会期间履职办法；建设代表履职管理系统，打造数字版“人大代表之家”，优化代表履职服务保障。坚持开展常委会主任接待代表日、人大代表接待选民日活动，广泛听取意见与建议；推进市、镇、街道民生实事项目代表票决制工作“全覆盖”；组织代表聆听讲座、列席常委会会议、参加视察调研、旁听法院庭审，拓展代表知情知政渠道，充分发挥代表主体作用。出台《关于加强和改进代表议案建议工作的意见》；建立代表建议办理

“回头看”“二次评价”机制；持续完善工作流程，提高议案建议办理质量，增强议案建议办理实效，推动议案建议转化为促发展、惠民生、暖民心的政策举措。

五年来，市十六届人大常委会始终把学思践悟习近平新时代中国特色社会主义思想摆在首要位置，扎实开展、深入推进“两学一做”“六个一”大走访和党史学习教育，引导人大机关党员干部进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，切实做到“两个维护”。确保人大依法履职过程成为贯彻党委主张、体现党委意图、落实党委决策的过程。

[相关内容](#) >>> **05-07版**

市政协十四届常委会工作报告

（上接第1版）以市委《关于加强新时代人民政协党的建设工作的实施意见》为统领，研究出台《关于开展“党建引领·凝聚共识”行动方案》等4份制度文件。通过完善政协系统党组织设置、探索建立“同心行”党支部、健全中共党员委员联系党外委员制度等，实现党的组织对党员委员全覆盖、党的工作对政协委员全覆盖，以高质量党建引领推动政协事业发展。

（三）强化效果引领，推进党建融入履职全过程。认真履行党组把方向、管大局、保落实的政治责任，坚持党建与履职同谋划、同部署、同推进，形成以市政协党组工作要点为统领，以协商、监督和重点提案督办计划为配套的工作格局，把党的领导和学习成效贯穿到履行各项职能之中。切实增强政治责任感，发挥中共党员委员先锋模范作用，团结带领全体政协委员找准服务中心工作的着力点，促进委员履职提质增效。

五年来，我们紧扣中心大局，确立“有为、有位”的工作导向

（一）紧盯重大战略献计献策。聚焦“十四五”规划与市政府开展专题协商，委员提出的9方面118条建议，近百条被吸纳到“十四五”规划纲要之中。聚焦融入上海、对德合作、以港强市“三篇文章”，围绕临沪科创产业高地、对德合作新平台、区港融合发展等主题，开展调研视察、专题协商和“政协大家谈”活动。聚焦城市能级提升，开展“娄江新城规划建设”和“陆渡街区品质提升”常委会议协商，组织委员对功能布局、基础配套、人口规划等出谋划策。聚焦“文化太仓”建设，邀请专家学者和政协委员，围绕我市文化品牌打造和文旅融合发展“把脉开方”，加快提升我市文化软实力。

（二）围绕重点工作调研协商。围绕“11155”产业发展、“智改数转”、产教融合、特色产业园区建设等协商建言，助推产业转型升级。围绕行政审批改革、知识产权保护、“数字太仓”建设等协商建言，促进营商环境优化。围绕城市精细化管理、公共服务均等化、美丽乡村建设等协商建言，助力城乡融合发展。围绕发展型幸福社区、医养结合、适老化改造等协商建言，雕琢美好幸福生活。

（三）聚焦疫情防控集智聚力。新冠肺炎疫情发生后，市政协第一时间发出《致全体政协委员倡议书》，团结和带领全体委员、参加单位积极投入抗疫斗争，及时开通社情民意“绿色通道”，一批反映及时、科学合理、务实管用的意见建议得到重视采纳。广大政协委员在治病救人、社区防控、捐款捐物、稳产稳岗、保障供应、志愿服务等方面尽己所能、贡献力量。政协班子成员分组走访基层村（社区）和委员企业，走访慰问实际困难，认真检查防疫举措，指导企业复工复产。政协机关干部主动参与社区联防联控，有效缓解基层防疫压力。全市政协系统累计捐款捐物1000余万元，参加抗疫志愿服务2600余人次。

五年来，我们坚守为民初心，彰显“为民、亲民”的履职情怀

（一）聚焦民心关切，开展民主监督。贯彻落实市委下发的《关于加强和改进人民政协民主监督工作

的实施意见》，推动专项民主监督常态化、精准化、实效化。五年来，围绕“331”专项行动、扫黑除恶、“三优三保”、农贸市场升级、文明城市创建、市“三篇文章”深入开展调研，支持政府进一步放大优势特色，打造开放前沿阵地，推动融入长三角一体化；审议、视察铁路交通互联互通、娄江新城、西北工业大学太仓校区和西交利物浦大学太仓校区等项目规划建设，推动城市能级加快提升；

（二）聚焦民生福祉，推进提案办理。注重发挥提案办理对民生实事的助推作用，委员提出的关于擦亮幸福城市品牌、推进医养结合养老模式、实施乡镇危旧房屋排查改造、畅通老小区生命通道、加快城市快速路网建设、培育高层次师资队伍等提案，相关部门积极采纳提案建议，出台文件，落实措施，不断提升人民群众的幸福指数。健全重点提案督办制度，每年召开各类提案督办会议10余次，市委、市政府领导领衔督办重点民生提案，有效发挥重点提案的示范引领作用。注重提案办理实效，组织开展多次提案办理“回头看”活动，有力促进了提案办理的落实、落地、落地。

（三）聚焦民情民意，强化信息工作。充分发挥政协联系广泛、渠道畅通的优势，把反映社情民意信息作为履职重点，印发《关于加强和改进社情民意信息工作的实施意见》，完善收集报送、阅批处理、反馈通报、考核奖励等制度，构建了覆盖社会各界的信息收集网络。五年来，累计向全国、省、苏州市政协报送社情民意信息500余篇，苏州市政协录用200余篇，全国政协和省政协录用50余篇。每年报送市委、市政府《社情民意专报》《社情民意信息》20期以上，一批群众关注的热点问题，得到及时反映和妥善解决，大量民间智慧转化为高质量发展举措，各方对政协渠道作用的发挥越来越认可。

五年来，我们聚焦主责主业，构建“广泛、多层”的协商体系

（一）健全协商格局，协商形式更加多样。探索构建了以全体会议协商为引领，以常委会议协商、主席会议协商为重点，以部门通报协商、对口协商、界别协商、提案办理协商、民主监督协商等为常态，以“与基层协商衔接”“与社会组织协商融合”为创新的协商议政新格局。积极打造“政协大家谈”“委员会客厅”等协商品牌，拓展建言立论、“开门协商”的有效渠道，围绕解放思想大讨论、幸福城市再出发、中小企业发展、田园城市建设等主题，邀请各方代表同台议政、碰撞思想、启迪智慧，有效发挥了政协平台的“减压阀”和“润滑剂”作用。五年来，组织召开常委会议29次，主席会议协商60余次，“政协大家谈”15次，其他

（二）完善协商机制，协商程序更为规范。聚焦协商重点环节，通

过“三个机制”构建履职闭环。优化协商议题遴选机制，通过党政交题、政协选题、委员荐题、多方征题等各种渠道不断拓宽协商议题来源，经过研究酝酿确保选题方向更加精准。完善协商议政推进机制，出台一份协商计划、成立一个课题专班、打造一批协商平台、形成一套协商流程，保障协商全面有序开展。强化协商意见转化机制，每次全体会议协商组织大会发言、常委会议协商形成建议书、主席会议协商形成专报，提案办理协商开展互评互价，多措并举，推动协商建议落地见效、开花结果。

（三）培育协商文化，协商氛围更加浓厚。高位搭建“党委领导、政府支持、政协搭台、各方参与”的协商平台。坚持开门协商原则，让各界群众成为协商议事的参与者和受益者，引导各方通过协商渠道来合力分岐、谋求共识、化解难题。大力培育具有时代特色、符合政协特点的协商文化，打造民主平等、务实理性、开放包容的协商秩序，形成“人人协商”“善于协商”“乐于协商”的浓厚氛围。

五年来，我们注重凝聚共识，汇聚“磅礴、有力”的智慧力量

（一）深化履职互动，持续凝聚共识。充分发挥人民政协“重要阵地”“重要平台”“重要渠道”作用，邀请各党派、各团体、新的社会阶层人士代表经常性参与调研视察、专题协商、民主监督等活动。健全委员联系界别群众制度、及时了解反映社会各界意见呼声，理顺情绪、化解矛盾，拓宽委员联系服务群众的覆盖面。引导委员在协商履职中，积极面向社会各界主动发声、传播共识，推动基层群众增进对党和政府决策部署的认同。

（二）扩大团结联谊，不断增进共识。加强与社会各界人士的沟通联络，每年举办中秋茶话会，开展归国留学人员联谊、新的社会阶层人士座谈等活动，积极引导各界人士了解形势政策、增强向心力。广泛走访联系少数民族和宗教界人士，密切与港澳同胞、太仓籍侨胞和归侨侨眷的沟通联系，用心用情与我市经济建设、文化传播等搭建平台。健全同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的沟通联系机制，找准与各界人士的情感共鸣点、心理契合点、利益结合点，积极推动各民主党派、无党派人士加强团结合作。

（三）加强工作联动，广泛形成共识。加强与各地政协系统交流，深化嘉昆太三地政协常态化联络机制，构建跨区域联合联动平台，凝聚形成推动一体化发展的共识。打造“书香政协”品牌，通过策划系列读书活动，让委员们在知识上交流借鉴、在思想上碰撞交锋、在学习中加强联谊。编印《太仓文史资料辑存》32-36辑，编辑出版《太仓“老底子”》丛书、《亲历太仓改革开放40周年》、《海运太仓》等文史资料和文化研究成果，讲好太仓故事，放大太仓文史资料“存史、资政、团结、育人”的社会功能。支持政协联谊会、工作研究会开展活动，发挥政协书画室宣传交流作用，多次举办书画联谊、政协委员座谈笔会等，多渠道汇智聚力服务太仓发展。

五年来，我们提升履职水平，塑

造“实干、担当”的政协形象

（一）委员队伍更显责任担当。通过开展辅导讲座、政情通报、调研视察等活动，提升委员知情明政、建言献策的能力。组织委员分赴延安、深圳、厦门等地参加履职能力提升培训班，提升委员履职能力和综合素质。通过健全委员履职档案，落实常委述职和履职考评制度，进一步加强委员履职管理，充分调动委员积极性。

（二）机关建设更富活力效能。充分发挥专委会在政协履职中的基础性作用，完善专委会与党政部门、界别和基层政协工委联系联动机制，以专题调研、专题视察等形式积极开展对口协商、界别协商、基层协商，打造专委会特色工作品牌。加强机关队伍建设，充分激发机关干部的主观能动性，着力打造素质过硬、能力突出的机关干部队伍。大力推进“智慧政协”建设，积极构建涵盖办公、会议、管理、履职、宣传等功能为一体的“互联网+”政协平台。

（三）创新工作更具特色亮点。主动研究政协工作中的新情况、新问题，积极探索政协工作的新形式、新渠道，形成一批卓有成效的创新工作案例。制定落实政协党的建设“1+4”制度体系，实现“两个全覆盖”，推动政协党建工作走深走实。全面施行提案质量评价“3·3工作法”，按下提案工作提质增效快进键，实现提、办和服务方“三满意”。创新开展“有事好商量”基层协商，探索推进政协协商与社会组织协商协同融合，助力“五治”基层治理体系建设，有力助推社会治理现代化。

2021年是具有里程碑意义的一年，我们隆重庆祝了中国共产党的百年华诞，实现了“十四五”的良好开局，与此同时，作为本届政协的收官之年，各位委员倍加珍惜在政协协商议政的宝贵时光，敬终如始、倾情履职，推进协商议政常态化，推进民主监督制度化，推进调研深入和成果转化，推进团结联谊拓展深化。一年来，我们牢牢把握了这样四个方面：

（一）牢牢把握扎实开展党史学习教育的工作重心。研究制定了《市政协关于开展党史学习教育的实施方案》，按照学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行的总要求，推动党史学习教育常态化开展、长效化推进。出台《五个一起学党史》行动方案，发挥中共党员委员领学促学作用，辐射带动非中共党员委员开展党史学习教育，实现党史学习教育在政协协商全覆盖。组织开展“同舟共济·党史专题学习活动”，注重把学习中共党史与学习统一战线史、人民政协史、地方文史相结合，引导政协委员树立正确的历史观和全局观。坚持“我为群众办实事”专题实践活动与推动年度重点工作相结合，把党史学习教育转化为攻坚克难的强大动力，用心用情用力解决群众烦心事、企业揪心事、基层困难事，以履职成果检验学习成效。

（二）牢牢把握助力“十四五”良好开局的工作主线。积极围绕党政交办的重点议题，就进一步加强我市教育卫生体系建设进行专题调研，并与市政府开展常委会议协商，梳理报送两份《建议书》，促进我市教育卫生体系补短板、强弱项、固优势。围绕工业智能化改造、对接上

海交通体系、发挥性有机物治理、文化产业发展等议题，组织开展多次调研视察和专题协商，通过《政协调研专报》《社情民意专报》等形式，提出一批具有前瞻性、针对性、操作性的意见建议，获得市委、市政府主要领导多次批示。聚焦我市食品安全、国土空间全域整治、老旧小区改造等重点工作，积极参与参与民主监督，有效助推相关领域重点工作落地落实。

（三）牢牢把握奋力拼出“太仓速度”的工作要求。邀请市委书记汪香元为全体政协委员作形势报告，深度解读市党代会精神，精彩阐释如何全力以赴拼出“太仓速度”，鼓舞政协委员勇当“尖兵”“猛虎”“黑马”，紧跟新时代、树立新形象、展现新作为。聚焦拼出“太仓速度”，点燃创业激情，组织开展“政协大家谈”系列活动，邀请政协委员、专家学者结合自身工作实际，从不同维度阐述意见建议、碰撞思想智慧，彰显履职情怀、谱写精彩篇章。扎实开展全领域宣讲，动员广大委员依托政协基层履职平台，宣讲习近平总书记“七一”讲话精神、市党代会精神，推动党的创新理论、全市发展战略以更接地气的方式走进基层群众，扩大社会共识。

（四）牢牢把握政协协商向基层延伸的工作导向。以“有事好商量”协商议事工作巩固提升年为抓手，积极推动政协协商向基层拓展延伸。着力构建4类协商议事载体矩阵，在10个镇区（街道）、158个村（社区）、18个政协界别和8个企事业单位建立“有事好商量”协商议事室，重点建设62处示范点。分别在3月和9月开展两期“有事好商量”协商议事月活动，重点围绕百姓身边的难事、难事、揪心事开展协商议事，助力解决基层治理难题600多个，形成典型案例90多篇，20多篇案例获得省政协、苏州市政协表彰。6月份在全市集中开展“完善村规民约、树立文明新风”专题协商议事活动，让村规民约更具烟火气、融入百姓家。以各界别“有事好商量”协商议事室为载体，创新探索政协协商与社会组织协商协同融合，促进双方资源共享、渠道互补、优势叠加，实现专业视角与社会视角的有机结合，相关意见建议转化为党委政府决策、民生实事项目、社会治理举措和行业行为规范，促进一批社会问题得到及时解决。

十四届市政协的五年，我们从未停下拼搏的脚步，一路朝着既定目标奋勇前行。市委把政协工作纳入重要议事日程，市委常委会每年至少2次专题研究政协工作，统筹解决政协发展的重大问题，关心爱护委员和政协干部成长。市委、市政府主要领导、分管领导积极参加全委会发言、专题协商、调研视察，认真批办每一份政协调研报告，有力促进了协商议政成果转化的转化。全市各部门、各单位、各镇区（街道）对政协工作的支持力度持续加大，社会各界对政协工作的认识和肯定持续深化。全体政协委员讲政治、顾大局，深怀爱民之心，恪守为民之责，满腔热忱谋发展，求真务实谏良言，岗位建功展风采，以无私的奉献精神创造了无愧于时代、无愧于人民的业绩。在此，我代表十四届市政协常委会，向高度重视支持政协工作

的市委、市政府领导，向为政协事业打下坚实基础的历届老领导、老委员、老同志，向履职尽责、团结奋斗的全体委员和政协工作者，向所有关心支持政协工作的各级领导和同志们、朋友们表示崇高的敬意和衷心的感谢！

五年来，十四届市政协不断深化对政协工作特点和规律的认识，在蓬勃发展的生动实践中取得了新的成就，积累了宝贵经验。

必须把准“政协站位”，坚决维护核心，确保政协工作行稳致远。实践证明，只有矢志不渝地坚持和依靠中国共产党的领导，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想统一认识、分析问题、指导实践、推动工作，才能巩固团结合作的思想政治基础，彰显人民政协的政治属性。只有始终自觉在中共太仓市委的统一领导下开展工作，做到思想上同心同德、目标上同心同向、行动上同心同行，政协事业才能沿着正确的政治方向不断前行。

必须扛起“政协责任”，倾力服务中心，更好融入大局精准助力。实践证明，只有将围绕中心、服务大局作为一以贯之的工作主线，自觉把政协工作摆到全局工作中去把握、去思考、去谋划，始终做到党政工作指向到哪里，政协工作就跟进到哪里，用好“话语权”，发出“好声音”、提升“含金量”，才能将人民政协独特优势转化为事业胜势，做到方向不偏，发力精准，政协工作才能富有成效。

必须坚持“政协定位”，广泛凝聚人心，汇集团结奋进强大合力。实践证明，只有发挥好政协“重要阵地”“重要平台”“重要渠道”作用，坚持建言资政和凝聚共识“双向发力”，润物无声、潜移默化地做好凝聚人心、汇聚力量的工作，才能形成大家心往一处想、劲往一处使的强大合力，才能在全社会找到最大公约数、画出最大同心圆，达到凝聚和增进共识、巩固和扩大团结的目的。

必须厚植“政协情怀”，始终贴近民心，做到人民政协为人民。实践证明，只有始终把人民群众装在心里，以深切的为民情怀践行履职宗旨，坚持深入基层、深入群众，真诚倾听群众呼声，真实反映群众愿望，真情关心群众疾苦，协助党委、政府多做春风化雨、解疑释惑的工作，才能让人民群众感觉到政协与自己很近、政协委员就在身边，政协工作的基础才能更加坚实，人民政协的价值追求才能不断体现，才是真正的有为。

必须激发“政协活力”，坚持守正创新，不负时代赋予的职责使命。实践证明，只有把握好人民政协的创新之魂，提升创新底气，增强创新本领，因时而动、与时俱进，不断创新工作理念、工作方法，推动工作常做常新，才能更好地把握时代脉搏。只有牢固树立“委员强则政协强”的理念，充分尊重委员、依靠委员、服务委员，让每个委员都能感受到政协组织的关怀和温暖，使每一个委员的专业特长在政协工作中得到充分发挥，政协才能彰显活力、增添魅力、更有影响力。

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到工作中还存在不少差距，

（下转第4版）