

太仓全面融入虹桥国际开放枢纽建设

对策研究

□市发改委课题组

《虹桥国际开放枢纽建设总体方案》(以下简称《总体方案》)明确提出:到2035年,虹桥国际开放枢纽将全面建成,形成“一核两带”功能布局。太仓作为紧邻“虹桥枢纽”核心区和功能布局北向拓展带的重要城市,迎来重大利好发展新机遇。如何在虹桥国际开放枢纽建设中抢抓先机,率先走在融入发展前列,更快推进经济社会转型发展,是摆在太仓面前需要深入研究思考的重大问题。本课题通过梳理总结太仓融入上海战略实践带来的一体化发展基础,分析融入虹桥国际开放枢纽建设面对的新机遇和挑战,提出相关对策建议。

一、全面融入虹桥国际开放枢纽建设的一体化发展基础更加坚实

作为与上海接壤的城市,近20年来太仓坚定不移地实施“接轨上海”“融入上海”等发展战略,主动接受上海辐射和带动,高起点谋划发展载体,高水平打造合作平台,高质量推进产业协同,沪太合作迈向“同城化”,为全面融入虹桥国际开放枢纽建设打下坚实基础。

(一)沪太交通对接迈向互联互通。沪苏通铁路一期开通运营,太仓实现与上海虹桥枢纽的半小时通勤。太仓港口支线铁路项目计划年内建成投运,南沿江铁路加快建设,北沿江线位研究有效深化,“5+1”轨道交通网络构建提速。上海嘉闵线(含北延伸)项目列入国家发改委、交通运输部发布的《长江三角洲地区交通运输更高质量一体化发展规划》。太仓与上海铁路建设指挥部签订《嘉闵线(含北延伸)至太仓段项目合作备忘录》。完成苏锡常城际铁路与嘉闵线共建设(太仓站至沪苏省界)工可单行本编制。岳鹿公路对接嘉定北路工程建成通车,成为长三角一体化上升为国家战略后首条打通的省际“断头路”。省界主线收费站撤销,沿江高速、204国道、346国道、华浏线、飞沪路等沪太城市间主要道路高效衔接。与嘉定区签署长三角地区首个省际公交对接战略合作协议,开通4条沪太毗邻公交,省际客运班次及公交线路持续加密。

(二)沪太科技创新迈向高端融合。省际毗邻区域“嘉昆太开展深度合作”写入中共中央、国务院《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》。“嘉昆太协同创新核心圈”7大15个合作项目签约。中科院硅酸盐研究所苏州研究院、同济大学太仓高新技术研究院、中科院上海技物所太仓光电技术研究所、中科院上海计算所太仓分所等一批沪太合作重大科创载体投用。建立沪上高校院所“太仓日”活动常态化机制,“8+1”国家技术转移联盟太仓工作站基础不断夯实。目前,太仓每年与上海签订的产学研合作项目超100个,吸引超过5000名上海高层次人才来太对接考察。签订《嘉太“双创券”互通合作框架协议》,实现两地“双创券”互通。截至今年3月底,全市创业类领军人才中,沪上人才项目占比超30%,有20人获评省双创人才,39人获评姑苏领军人才。

(三)沪太产业合作迈向紧密协同。每年在上海举办“沪太协同发展推介会”,上海复星、沪上智能等一批重大产业项目落户太仓,服务和完善上海高端产业链的配套能力持续提升。2020年,全市共引进上海项目199个,新增项目投资总额139.37亿元,新增注册资金67.89亿元,引进上海实际到账资金101.92亿元。“十三五”期间,太仓共引进上海项目1233个,新增注册资金225.87亿元,引进上海实际到账资金332.59亿元。推进产业一体化发展,共同编制完成《“嘉昆太”产业协同发展规划》,“嘉昆太科创产业园核心园”落户城厢镇,累计总投资超400亿元,入驻项目超百个。舍弗勒等我市18家企业成为长三角汽车产业创新联盟首批会员单位。金融合作步伐加快,嘉定区、温州市、昆山市、太仓市与上汽集团共同设立目标规模超100亿元的海上长三角产业升级股权投资基金。与嘉定区签订两地产业协作框架协议,“嘉太科创产业园”主动承接嘉定智能制造企业产能,推动高端成果来太产业化。

(四)沪太港口协作迈向通关一体。在全国率先实现太仓港和上海洋山港“通关一体化”海关监管模式,货物在太仓港与上海洋山港之间进出,只需“一次申报、一次查验、一次放行”。“太仓港集装箱四期沪太合作项目签约”,上港集团“太仓服务中心”正式揭牌,两港实现“资本、通关、航线、信息、操作、人才”六大融合发展。太仓港“沪太通”、“太申快航”等江海转运模式,为远洋集装箱货源进出长江流域提供了高效“关键一公里”运输保障,成为长江经济带、长三角地区远洋货物中转的重要通道。太仓港上港正和集装箱码头有限公司集装箱吞吐量从2014年55万标箱提升至2020年136.10万标箱。2020年,太仓港完成集装箱吞吐量521.20万标箱、

货物吞吐量2.16亿吨,同比分别增长1.20%和0.10%。集装箱吞吐量排名跃升至全国第9位,连续3年位居省第一,连续11年领跑长江流域港口,成为国内前十大港口中唯一的内河港。

(五)沪太民生事业迈向共建共享。跨区域医疗卫生协作成效显著,瑞金医院太仓分院签约。浏河、沙溪人民医院分别与上海九院、上海十院开展医联体合作,双凤人民医院与上海养志康复医院建立合作关系。在长三角地区率先开通异地就医“自主转诊”划卡结算,实现医保卡参保地、就医地“两地通用”。建立沪太区域污染联防联控、环境应急、跨区域社会治理联动等机制,联合开展污染隐患排查与固体废物监管。与上海宝山区、嘉定区共建南浏河清水通道维护区及“嘉太生态区”。完善跨界水污染防治合作机制,签订《“嘉太”两地跨界国省考断面水质提升合作协议》,两地跨界国考堍沟河霜竹路桥断面、浏河闸断面和省考盐铁塘新丰桥镇断面等水质得到有效提升。

(六)沪太信用建设迈向标准互认。在长三角城市经济协调会第二十次全体会议上,签署《“嘉昆太”社会信用体系建设先行示范区合作框架协议》,进一步聚焦聚力重点领域,持续加强三地信用合作。目前,已在生态环境、食品安全、产品质量、建筑业等多个领域,签署《“嘉昆太”信用合作协议》,定期相互推送“红黑名单”,推动信用数据共享互用,实现“一地失信,三地受限”的工作目标,共同打造失信行为标准互认、信用信息共享互动、惩戒措施及路径互通的跨区域信用合作模式,有效支持维护了区域经济社会的健康发展。

二、全面融入虹桥国际开放枢纽建设的新机遇和新挑战

虹桥国际开放枢纽服务长三角、联通国际的枢纽功能将不断放大,对区域和周边城市特别是太仓发展的辐射带动作用明显增强。

(一)新机遇

- 1.迎来交通运输快联快通新机遇。《总体方案》明确,规划研究苏锡常都市快线对接上海市域铁路,建设太仓港疏港铁路专用线,加快建设苏州(太仓)港物流枢纽;加强江港河港无水港等内陆港口与苏州(太仓)港对接,推进苏州(太仓)港建设中近洋集装箱贸易港以及上海港远洋集装箱运输的喂给港,拓展直连直通的远洋航线,打造江海联运核心港区与近洋运输集散中心。
- 2.打造太仓等航空航天材料产业基地;推进“嘉昆太协同创新圈”发展,以科技创新助力实现高水平国际贸易;支持太仓等城市在汽车、智能制造、新材料等领域进一步延伸产业链,以现代产业体系提升国际贸易能级。

3.迎来开放合作融合共赢新机遇。《总体方案》明确,打造联动长三角、服务全国、辐射亚太的要素入境集散地,促进物流、信息流、资金流等更加高效便捷流动,全面提升全球资源配置能力,形成全球高端资源、高端要素的配置新高地。虹桥枢纽建设突破行政区划界限,规划总面积超7000多平方公里,是我国加快构建“以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”的重大平台,为周边城市和地区跳出“自身”更好融入都市圈和全球经济发展提供了广阔舞台。太仓作为虹桥国际开放枢纽的共建城市,对外开放空间得到全面有效拓展。

(二)新挑战

从自身和周边城市竞争发展情况看,融入发展也面临一定挑战。

1.城市能级亟需提升。提升城市能级是应对融入“一体化”和“大虹桥”发展竞争的迫切需要。太仓多年来虽位列全国综合实力百强县前十强,但在经济综合竞争力、区域影响带动力、城市综合承载力等方面,仍处在“标兵渐远、追兵渐近”和“不进则退、慢进亦退”的区域发展竞争态势之中。太仓服务国家战略、经济发展总量、空间承载集聚等能级亟待提升。

2.创新动能有待加强。与上海嘉定、昆山、苏州工业园区等周边地区相比,我市在科创载体平台数量、重大创新研发平台、高新技术企业、独角兽企业、上市公司等创新发展方面存在一定差距,需要加速集聚和提升。数字化产业和战略性新兴产业等核心竞争优势不够明显。

3.要素制约压力增大。交通基础设施建设发展形势和环境发生较大变化,项目建设中土地指标等资源要素制约压力增大,规划和环境评价等刚性约束要求明显提

高。项目建设和拆迁成本快速增长、轨道交通项目地方配套资金占比较高等因素,同样给交通运输体系建设带来挑战。

4.城市竞争日益激烈。随着南北沿江、通苏嘉甬、沪乍杭、沪苏湖等多条长三角铁路的陆续开工建设,“轨道上的长三角”建设突飞猛进,未来进入上海半小时通勤圈的城市和地区进一步扩大。各地在抢抓上海特别是“大虹桥”高端要素外溢、主动接受辐射带动等竞争发展明显增强。

三、全面融入虹桥国际开放枢纽建设的对策思考

虹桥国际开放枢纽是继经济特区、沿海开放城市、国家级新区、自贸试验区之后的一种全新开放形态,在全国开放格局中将发挥独特引领带动作用。太仓需要以更宽视野研判新形势,更大格局谋划新思路,更高水平融入虹桥国际开放枢纽建设,促进现代化建设走在全省全国前列。

(一)加快构建外连内畅的交通体系,打造畅通快捷的虹桥国际开放枢纽“集疏运功能拓展区”。一是加快交通基础设施建设。全力配合推动“5+1”铁路网络建设,着重加快推进苏锡常城际铁路与嘉闵线共建设,确保与嘉闵线同步规划、同步开工、同步建设、同步运营。实施好沪武高速(沿江高速)改扩建,S81苏昆太高速公路东延、沪宜高速(S48)接上海崧川高速(S16)等一批高速公路网的建设 and 对接工程。做好东仓新路对接上海北和公路(上海规划中的S22线位)前期工作,滚动推进娄江路对接世盛路、兴业路对接嘉朱公路等5条与上海道路互联互通,构建对接上海的快速通道及集疏运体系。二是加快港口型国家物流枢纽建设。重点建设“两区两中心”;优化“沪太通关一体化”查验模式,探索沪太“引航一体化”,实现国际贸易“单一窗口”互联互通,打造具有强大辐射带动功能的“长三角江海联运核心港区”;积极对上争取整车进口水运口岸资质,申报国际海运快递业务资质等,协同虹桥打造“海空联运”示范区;面向长三角、长江(内河)和沿海港口,高标准打造集航运物流和信息、资源交易、价格指数等多功能于一体的“国际航运物流运营中心”;发挥太仓港综合保税区、跨境电商等平台优势,打造品牌国际分销、大宗物资和跨境电商供应链,构建面向全球的“国际供应链运作组织中心”。三是加快多层次沪太公共交通“一体化”建设。优化沪太公交线路的运营管理,提升沪太班线运输服务品质。支持发展个性化、定制化的运输服务,形成沪太两城间客运多样化服务体系。

(二)加快构建功能新型的城市形态,打造毗邻相依的虹桥国际开放枢纽“中央商务协作区”。一是前瞻性编好国土空间总体规划。发挥国土空间总体规划在规划体系中的基础作用和对城市发展的引导作用,推动“多规合一”。统筹基础设施联通、产业发展布局、公共服务共享、城市功能耦合等布局,形成生态、生产和生活相互协调的空间发展新格局。强化沿江经济带、高新区、娄江新城“一带一区一城”的规划设计,增强高端要素、高端功能、高端产业、高端商务等发展承载力,引领太仓更好融入虹桥国际开放枢纽建设。二是高水平建设娄江新城。站在“虹桥国际开放枢纽”“江苏窗口”的战略高度,按照“产城融合、功能完备、职住平衡、生态宜居、交通便利和治理高效”的城市发展新要求,从规划设计、开发建设、运行管理等各个方面,统筹生态空间、公共服务、综合交通、智慧城市等建设,实现新城高质量发展与高品质生活的有机结合。三是高起点规划建设太仓虹桥商务区。依托“5+1”轨道交通体系建设,规划推进TOD综合枢纽、商业综合体、站前商务区、总部经济区、会议会展与文体艺术区等功能节点建设,主动承接虹桥国际开放枢纽功能外溢。抓好太仓CBD虹桥协作区建设,重点推进太仓科技、人力资源、物流、信息、金融、咨询、会展等生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,全面对接承接更多上海特别是虹桥高端生产性服务业企业来太设立分支机构,提升太仓服务业数字化、标准化、品牌化发展水平。

(三)加快构建创新引领的现代化产业体系,打造紧密相融的虹桥国际开放枢纽“科创发展协同区”。一是建设高水平重大科创载体。对标国内外一流生物医药产业基地,以太仓市生物医药产业园、太仓生物港、中德(太仓)生命健康产业园为重点,着力打造创新药物、高端医疗器械、研发检测试验等核心产业链,力争到2025年,集聚生物医药健康产业企业达到500家,产业规模突破500亿元。深化与中国商飞战略合作,大力发展航空

关键零部件、核心材料等先进制造业,建设好大飞机苏州(太仓)航空产业园。加强与嘉定汽车城合作,使太仓汽车产业整体嵌入上海汽车高端产业链分工体系,建设长三角汽车制造业发展的重要供应生产基地。全面对接上海市首批26个特色产业园区,以及虹桥商务区22个主要展销平台、特色产业园区(楼宇)和特色文化园区,主动探索政府、企业参与和利益共享新模式,争取建设一批“科创飞地”“产业飞地”,共建一批产业园区。二是共建高能级重大科创产业平台。瞄准肿瘤精准检测与治疗、3D打印医疗器械、医疗影像探测元器件和生物材料公共检验检测等方向,建设长三角生物医药和医疗器械材料创新中心;加快汽车行业数字化发展步伐,通过打造先诊断、再使能、后运营的服务链条,做强蜂巢智造云科技汽车零部件工业互联网平台;立足应用基础研究,推进以功能陶瓷、人工晶体和透明陶瓷等无机材料的产业共性技术研究,建设先进无机功能材料创新平台等。三是创新科创合作体制机制。建立技术创新成果市场交易平台,制定统一的成果转化转移政策,加强知识产权联合保护,探索建立区域创新收益共享机制。加强沪太科技公共服务平台建设,推动重大科研基础设施、大型科研仪器、科技文献、科学数据等科技资源合理流动与开放共享,实现大型科研仪器设备奖励通报。

(四)加快构建更加包容的竞争新优势,打造错位协同的虹桥国际开放枢纽“开放合作创新区”。一是推动外资外贸高质量发展。加大对世界500强、央企等招引力度,吸引优质资本更多投向智能制造、汽车应用基础部件、新材料、集成电路、生物医药等领域。积极争取现代金融、科技服务等高端服务业在扩大开放中的先行先试。推动外贸高质量发展,引导企业提高产品质量和档次,积极培育出口新增增长点,加快形成以品牌、技术、质量、服务为核心的出口竞争新优势。二是打造全国知名的中德创新城。加大对“旗舰舰”“隐形冠军”德资企业的招引和培育力度,力争年增德企30家以上。积极发展新能源汽车核心零部件、新材料、医疗器械、环保等产业,提升产业发展层次。积极引进德资金融保险、管理咨询、智慧物流等生产性服务业,形成中德合作发展新业态。鼓励支持德企以利润再投资等形式扩大生产规模,抓好舍弗勒太仓新基地、通快激光发生器、德国飞势新能源汽车核心零部件、罗腾堡德风文旅城等重点项目建设。推进“中国制造2025”与“德国工业4.0”的发展对接,鼓励德资制造业企业生产分包,引导德企与民企融合创新发展。三是加快自由贸易试验区联动创新区建设。认真落实国务院关于做好自由贸易试验区改革试点经验复制推广工作的通知要求,立足需求和发展导向,推动国开区“江苏自由贸易试验区苏州片区联动创新区”建设。主动对接苏州工业园区自贸片区和上海自贸区临港新片区,全面复制两大片区的改革试点经验,推动联动创新区“后发先至、后来居上”,将国开区联动创新区打造成太仓新时代高水平对外开放的重大平台。

(五)加快构建服务优质的一流环境,打造对标国际的虹桥国际开放枢纽“营商环境最优区”。一是开辟一条政务服务“快速路”。以“一网通办、自助通办、窗口通办”为目标,充分融合线上线下一体化,积极打造“虹桥枢纽专窗”,通过数据共享、流程再造,对业务咨询及审批事项进行清单式分类管理、直线式有效沟通、智慧式高速审批,为企业和群众提供“一键咨询、当场受理、实时审核、免费快递”的综合服务,做到简单事项“智能秒批”、复杂事项一次办好,让企业和群众享受到“零空间差异”的办事体验。二是营造公平公正的市场环境。落实市场准入负面清单制度,深化“证照分离”改革,加强和规范事中事后监管。完善“双随机、一公开”监管、信用监管、跨部门协同监管等有效做法,积极探索对新业态、新模式创新包容审慎监管。完善国家标准试点政务服务“好差评”系统,以市场主体获得感为评价标准,建设高水准的企业全生命周期服务体系。三是推动区域统一市场和公共服务建设。及时清理和消除妨碍区域统一市场及公平竞争的各种政策文件规定,加大太仓在产权、人才、资本、技术等主要市场与虹桥商务区的协调一致,主动探索建立“市场准入异地同标”机制,率先打破市场分割、地区封锁和利益藩篱。推动公共服务基础设施建设,加快启动瑞金医院太仓分院和均瑶世外国际教育社区等项目建设,努力为经济发展提供一流公共服务。

