

从根本上确保国家粮食安全

——中央农办主任、农业农村部部长唐仁健谈 2021 年“三农”工作热点话题

新年新开局。2021 年是“十四五”开局之年，保持粮食生产稳定意义重大。中央经济工作会议强调解决好种子和耕地问题，要开展种源“卡脖子”技术攻关，立志打一场种业翻身仗。

下一步如何解决好种子和耕地两个关键问题？中国人的饭碗能否继续牢牢端在自己手上？日前，中央农办主任、农业农村部部长唐仁健在中国农科院调研期间，记者就上述热点问题进行了采访。

抓住“两藏”战略两个要害

作为 2021 年经济工作的八项重点任务之一，解决好种子和耕地问题引起公众普遍关注。

唐仁健表示，不久前召开的中央经济工作会议提出解决好种子和耕地问题，核心逻辑是保障国家粮食安全。保障粮食安全，关键在于落实藏粮于地、藏粮于技战略，而种子和耕地就是“两藏”战略的两个要害。

“种子是农业的‘芯片’，耕地是粮食生产的‘命根子’，只有把这两个要害抓住了，才能从基础上根本上确保国家粮食安全。”他说。

唐仁健表示，2021 年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年，“十四五”开局，全面建设社会主义现代化国家新征程开启，又是建党一百周年，保持粮食生产稳定意义重大。农业农村系统已立下“军令状”，务必确保全年粮食产量稳定在 13000 亿斤以上，并力争稳中有增。具体说，就是要做到“两稳一增”：

——稳口粮，确保口粮绝对安全，南方双季稻 2020 年扩种的面积不能减少，同时要提高单产；黄淮海和西北地区小麦面积要力争有所恢复。

——稳大豆，继续实施大豆振兴计划，力争面积稳定在 1.4 亿亩以上，提高单产和品质，确保用于豆制品等的食用大豆国内自给。

——增玉米，重点扩大东北地区和

黄淮海地区玉米面积。

他表示，确保国家粮食安全，还需要强化政策保障，辅之以利、辅之以义。农业农村部将会同有关部门进一步压实地方党委政府的义务和责任，确保粮食播种面积落地，同时完善种粮农民补贴政策 and 粮食主产区利益补偿机制，调动农民种粮和地方政府重农抓粮的积极性。据气象部门分析，今年旱涝极端天气发生概率增大，草地贪夜蛾等病虫害威胁依然存在，要提前制定预案，做好监测防范。

开展“卡脖子”技术攻关

我国明确提出要开展种源“卡脖子”技术攻关，是否意味着种业不安全？唐仁健说，党的十八大以来，现代种业发展取得了明显成效。农作物自主选育品种面积占比超过 95%，水稻、小麦两大口粮作物品种 100% 自给，玉米、大豆、生猪等种源立足国内有保障。目前，外资企业占我国种子市场份额的 3% 左右，进口种子占全国用种量的 0.1%。总体上，我国种子供应有保障、风险可控。

“我国种业自主创新确实与发达国家有差距，一些品种、领域和环节，如果出现极端断供情况，虽然不会‘一卡就死’，但确实会影响农业发展速度、质量和效益。”他说。

唐仁健表示，要把种业作为“十四五”农业科技攻关及农业农村现代化的重点任务来抓，加快启动实施种源“卡脖子”技术攻关，保持水稻、小麦等品种的竞争优势，缩小玉米、大豆、生猪、奶牛等品种和国际先进水平的差距，坚决打赢种业翻身仗，确保中国碗主要装中国粮，中国粮主要用中国种。

奠定种业创新基础

在中国农科院调研期间，唐仁健来到新国家作物种质资源库建设现场了解工程进展，并前往有着 30 多年历史

的现国家作物种质资源库，披着棉衣在零下 18 摄氏度的库房向科研人员了解资源保存情况。

中央经济工作会议提出，要加强种质资源保护和利用，加强种子库建设。意义何在？

唐仁健说，推进种业创新，首先要打牢基础，种质资源库就是重要的基础之一。此次调研的现国家作物种质资源库容量为 40 万份，目前保存着 44 万份种质资源，新的资源库今年将建成使用，可保存 150 万份种质资源，数量位居世界第一。

“很多我们耳熟能详的品种，比如京西稻、天津小站稻等，在这个库里都会作为战略资源长期保存。这是搞种业创新的物质基础。我们还将同步推进畜禽和海洋渔业种质资源库建设。”他说。

唐仁健表示，我国已经形成了海南、甘肃、四川三大国家级种业基地。特别是位于海南的国家南繁科研育种基地建设，正在打造集科研、生产、销售、科技交流、成果转化于一体的“南繁硅谷”。下一步要持续提升基地建设水平，为农作物育种提供基础保障。

夯实粮食生产“命根子”

耕地是粮食生产的“命根子”，如何切实保护好？唐仁健表示，我国用占世界 9% 的耕地养活了世界 20% 的人口，但也使耕地长期高强度利用、退化加剧。随着城镇化、工业化快速推进，优质耕地资源更加紧缺。

解决好耕地问题，今后主要从两方面着手：

一方面，确保耕地数量，坚决遏制“非农化”、防止“非粮化”。18 亿亩耕地是吃饭的家底，必须坚决守住这个红线，必须把有限的耕地资源优先用于粮食生产。

另一方面，大力提升耕地质量，主要抓手就是高标准农田建设。“十三五”期间，我国大规模建设高标准农田，近两年每年建设旱涝保收的高标准农田

8000 万亩，对粮食丰收发挥了重要作用。今年计划建设 1 亿亩高标准农田，任务量比去年增加了 25%，要督促指导各地完成目标任务。

必要的资金投入是工程质量的保障。建设 1 亩高标准农田，各地普遍反映需要投入 2500 元以上，有些丘陵地区需要投入更多。钱从哪里来？唐仁健说，需要多渠道筹集建设资金。一方面要加大财政投入，另一方面推动构建多元化筹资机制，推动用好政府债券和土地出让收益使用政策，并把高标准农田建设新增耕地指标调剂收益全部投入高标准农田建设，还要鼓励社会和金融资本积极参与。

以乡村振兴巩固脱贫成果

2020 年脱贫攻坚任务如期完成。中央经济工作会议要求巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决防止发生规模性返贫现象，要做好同乡村振兴的有效衔接。

唐仁健说，虽然脱贫地区面貌和脱贫群众生活发生了天翻地覆的变化，但脱贫地区经济社会发展水平还相对落后，脱贫群众收入水平仍然较低。脱贫攻坚任务如期完成之后，要做好乡村振兴这篇文章，用乡村振兴的办法来巩固拓展脱贫成果，确保欠发达地区和农村低收入人口跟上全面建设社会主义现代化国家的步伐。

他表示，脱贫攻坚目标任务完成后，对摆脱贫困的县，从脱贫之日起设立 5 年过渡期，要做好过渡期内领导体制、工作体系、发展规划、政策举措、考核机制等有效衔接，从集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡，“扶上马”再“送一程”。

下一步，要以脱贫县为单位规划发展乡村特色产业，促进产业提档升级；继续加大对脱贫地区基础设施建设的支持，按照实施乡村建设行动统一部署，支持脱贫地区因地制宜推进农村厕所革命、生活垃圾和污水治理、村容村貌提升。（新华社北京 1 月 3 日电）

北京 >>> 两日内接种新冠疫苗 73537 剂

新华社北京 1 月 3 日电 在 3 日举行的北京市新型冠状病毒疫情防控工作新闻发布会上，北京市卫生健康委员会一级巡视员、新闻发言人高小俊介绍，2021 年 1 月 1 日至 2 日，北京全市共接种新冠疫苗 73537 剂，相关接种信息与北京“健康宝”互通。

为严格落实国务院联防联控机制的工作要求，按照北京市重点人群新冠疫苗接种工作有关部署，北京市自 2021 年 1 月 1 日起组织各区对 9 类重点人群开展新冠疫苗接种工作，目前已有 220 个接种点启动使用。2021 年 1 月 1 日至 2 日，全市共接种新冠疫苗 73537 剂，未发生严重不良反应。

高小俊介绍，北京市新冠疫苗指挥调度平台和接种管理平台已上线，受种人员在接种第一剂后，北京“健康宝”中“健康服务预约查询”栏目中，会提示“已接种第一剂次”；接种第二剂后，将提示“疫苗接种完成”。

目前 9 类重点人群的接种工作是由市级统筹协调，区级组织落实，原则上不采取个人预约的方式。针对公众关注的因私出境工作、学习人员如何接种疫苗的问题，高小俊表示，相关人员可持本地户口簿或居住证、护照、有效签证（不含对华免签或落地签国家）及必要的证明材料，到居住地所在街道（乡镇）或社区服务站进行资料审核，审核通过后可到指定的接种机构进行接种。

高小俊同时提示，已经接种新冠疫苗的人群，仍需严格遵守各项防控措施，做好个人防护，自觉戴口罩、勤洗手、常通风、少聚集、保持安全社交距离，对自己健康负责，对他人健康负责。

上海 >>> 去年 1~11 月减税降费超 510 亿元

“公司的成长壮大，离不开政策的支持，税务部门帮助我们吃透用好政策，领足尽享减税红包，增强了我们的发展信心。”谈起减税降费，上海朗亿功能材料有限公司法定代表人唐晓峰颇有感慨。

税费降下来，获得感提上去。唐晓峰说，自 2014 年起公司连续被认定为高新技术企业，受益于“高新”标签，又享受到高新技术企业 15% 税率的优惠政策，公司的营业收入及利润逐年攀升，2020 年全年收入 3500 万元，高新产品收入占比提升至 95%。新研发的无机微纳米抗菌剂，去年 11 月份在国际舞台脱颖而出，斩获 2020 国际 CMF 设计奖。

最新公布的数据显示，2020 年 1 月至 11 月，上海市由税务部门征收的税收和非税收入累计新增减税降费 510.7 亿元。

受新冠肺炎疫情影响，2020 年上半年电影业受到了前所未有的冲击。减税降费“组合拳”，助力电影业上演了从“活”到“火”的大戏，再现往日“满座”盛况。

“2020 年上半年我们度过了漫长的‘空窗期’。房租、人工成本，加上恢复营业后上座率的限制，企业几乎每天都在亏损。我们把很大的希望都放在了国庆档。”上海百丽宫汇宁影院有限公司相关负责人说，“不负所望！影院国庆票房收入超过 150 万元，相比上年还略有上涨。税务部门还主动告知我们对 2020 年度发生的亏损，最长结转年限由 5 年延至 8 年，让我们歇歇脚、喘口气。”

上海影城有限公司 2020 年不仅收到退还的文化事业建设费 5 万多元，还享受到增值税减免 93 万元。得益于税费优惠政策“大礼包”，影院业绩回暖的速度超出预期。

税务部门用税费的“减法”，换取企业发展的“加法”和市场活力的“乘法”，减税降费成为推动经济复苏增长的重要动力。

上海朗亿功能材料有限公司是一家专注于高性能助剂、母粒及功能复合材料研发、生产和制造的高新技术企业，研发投入一直是该公司最大的成本支出。减税降费政策减轻了公司资金压力，进一步激发了其研发投入的意愿。

国家税务总局上海市税务局党委书记、局长马正文表示，今年是“十四五”开局之年，税务部门将评估完善税收支持临港新片区发展、长三角一体化的征管服务措施，研究探索支持离岸业务税收政策，分步实施发票电子化改革，进一步优化出口退税服务，更好发挥税收服务产业链、供应链作用，助力上海打造国内大循环的中心节点和国内国际双循环的战略链接。（新华社上海 1 月 3 日电）

江西 >>> 免罚清单让企业感受“有温度的执法”

新华社南昌 1 月 3 日电 为进一步激发市场主体竞争活力，营造包容有序的营商环境，江西省进一步规范市场监管裁量权，积极探索建立免罚清单制度，让企业感受“有温度的执法”。

江西省司法厅行政执法协调监督处处长熊胜介绍，一些中小企业在经营活动中发生轻微违法行为，既非主观故意，也未造成较大影响，可一旦被罚，就会留下“信用污点”，影响企业后续融资和上市等。行政执法免罚清单制度有助于行政执法刚柔相济。

江西省已有多地在探索建立行政执法免罚清单制度。新余市 2019 年在全省率先出台了市场轻微违法违规经营行为免罚清单，明确对 37 种市场轻微违法违规经营行为免于行政处罚。宜春市 2020 年也明确对 69 种涉及登记管理、广告管理等领域的企业轻微违法违规经营行为免于行政处罚。

据介绍，免罚清单制度不是简单免罚，还要求行政执法单位通过批评教育、指导约谈等措施，促进经营者依法合规经营，通过行政指导这种柔性方式，使企业进一步了解相关法律法规规定，提高守法意识，实现法律效果和社会效果相统一。

“天问一号”飞行里程突破 4 亿公里

今年将进入环火轨道并着陆火星

新华社北京 1 月 3 日电 记者从国家航天局获悉，截至 1 月 3 日 6 时，“天问一号”探测器已经在轨飞行 163 天，飞行里程突破 4 亿公里，距离地球约 1.3 亿公里，距离火星约 830 万公里。探测器姿态稳定，按计划将在一个多月后实施近火制动，进入环火轨道，准备着陆火星。

“天问一号”任务是我国独立开展行星际探测的第一步，将通过一次发射实现对火星的“绕、着、巡”，即火星环绕、火星着陆、火面巡视。“天问一号”探测器总重约 5 吨，由环绕器和着陆巡视器组成，着陆巡视器主要包括进入舱和火星车。目前，环绕器已完成第三次在轨自检，各系统工作正常。

杭州试行工业用地市场化配置

新华社杭州 1 月 3 日电 为加强工业用地要素保障，促进制造业高质量发展，浙江省杭州市政府近日决定试行工业用地市场化配置。

杭州市政府办公厅印发的《关于试行工业用地市场化配置的通知》指出，全市工业用地实行分类供应，分为招商引资保障类、扶持做大做强类和市场充分竞争类三类用地，前两类按协议挂牌供地，市场充分竞争类用地采取“控地价、竞贡献”出让方式。根据杭州市政府的规定，“控地价、竞贡献”出让，即地价控制在一定区间，当地价达到上限时，转为竞亩均年税收，亩均年税收大者竞得土地。

杭州市政府指出，各地要积极探索有效的履约监管方式，明确履约监管的具体内容、考核办法、惩戒措施、违约责任等。项目建成投产后，各地应及时对受让人的践诺情况开展跟踪评价。对未兑现亩均税收额度、开竣工时间、固定资产投资强度等承诺的，各地要根据约定，依法将违约受让人的相关信息作为不良信息记入其信用档案，对严重失信的予以联合惩戒。

据了解，这项新政策自 2021 年 1 月 23 日起施行。

